

**RETOS DEL DERECHO PÚBLICO
EN LA TERCERA DÉCADA
DEL SIGLO XXI**

**LIBRO HOMENAJE AL PROFESOR
JOSÉ LUIS VILLEGRAS MORENO**

Coordinadores
José ARAUJO-JUÁREZ
Víctor Rafael HERNÁNDEZ-MENDIBLE

Editorial Jurídica Venezolana Internacional
2021

ÍNDICE GENERAL

CURRICULUM VITAE José Luis VILLEGAS MORENO	15
---	----

PRESENTACIÓN

LA MOTIVACIÓN DEL HOMENAJE	29
EL SITAL QUE LA HISTORIA DEL DERECHO LE HA RECONOCIDO AL HOMENAJEADO.....	31
EL CONTENIDO DE LA OBRA.....	33
LOS AGRADECIMIENTOS.....	33

José Luis VILLEGAS MORENO. SEMBLANZA

José ARAUJO-JUÁREZ	35
--------------------------	----

I

DERECHO ADMINISTRATIVO Y FUNDAMENTOS DEL ESTADO DE DERECHO	45
---	----

SOBRE LA ESTRUCTURA TRIDIMENSIONAL DEL MUNDO JURÍDICO Y LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Jorge H. SARMIENTO GARCÍA

AGRADECIMIENTO	47
LA ESTRUCTURA TRIDIMENSIONAL DEL MUNDO JURÍDICO	47
EL ORDEN NATURAL O DE LA JUSTICIA	48
EL ORDEN NORMATIVO POSITIVO	51
EL ORDEN DE CONDUCTAS	52
LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	53
FUNCIÓN LEGISLATIVA.....	53

FUNCIÓN JURISDICCIONAL	53
FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	53
LA ESPECIAL IMPORTANCIA DE LOS PRINCIPIOS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	54
UBICACIÓN DE LAS CIENCIAS JURÍDICAS EN EL CONTEXTO DE LAS CIENCIAS	55
DISTINTOS ÁMBITOS DEL SABER JURÍDICO	57
LAS CIENCIAS DOGMÁTICAS, CIENCIAS PRÁCTICAS Y LA PRUDENCIA	58
EL DERECHO ADMINISTRATIVO	59
LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN	60
BIBLIOGRAFÍA	61

EL PERMANENTE RETO DE MEJORAR LA DEMOCRACIA

Jesús Luis **CASTILLO VEGAS**

I. JUSTIFICACIÓN Y CLASES DE DEMOCRACIA	63
1. La legitimidad democrática	63
2. Democracia representativa y democracia directa	67
II. PROBLEMAS DE LAS DEMOCRACIAS ACTUALES	71
1. Partitocracia.....	71
2. La democracia mediática.....	75
III. ALGUNAS PROPUESTAS DE SOLUCIÓN.....	78
1. Más democracia.....	78
2. Más transparencia.....	82

LA SEPARACIÓN DE PODERES, SU EQUILIBRIO DINÁMICO Y LA SUPERACIÓN DE LAS CRISIS DENTRO DEL MODELO: ALGUNAS REFLEXIONES

Jesús Gerardo **DÍAZ**

I. AL INICIO	87
II. NOTAS INTRODUCTORIAS.....	88

III.	LA SEPARACIÓN DE PODERES COMO GARANTÍA	91
1.	Garantía política	92
2.	Garantía jurídica	93
3.	Garantía técnica	93
IV.	EL EQUILIBRIO DEL PODER	95
1	Nociones generales	95
2	En el ámbito estatal interno	97
3	El equilibrio dinámico del poder	99
V.	SOBRE LAS CRISIS	102
1	Nociones básicas	102
2	Algunos casos de crisis recientes	105
VI.	UNA RESPUESTA DESDE OTRO ÁNGULO: LA CENTRALIDAD DEL SER HUMANO	107
VII.	A MODO DE COLOFÓN	110
	BIBLIOGRAFIA	111

BREVES NOTAS SOBRE LA REMOCIÓN DE MAGISTRADOS
Edison Lucio VARELA CÁCERES

INTRODUCCIÓN	115
I. LOS ALTOS FUNCIONARIOS	116
II. SITUACIONES QUE ORIGINAN LA PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE MAGISTRADO	117
III. EL TRÁMITE DE REMOCIÓN	121
1. Remoción (intento de definición)	121
2. Causales	123
3. Fases	134
A. Control del Poder Ciudadano	135
B. Control de la Asamblea Nacional	136
4. Efectos jurídicos	137
CONCLUSIONES	138

II **DERECHO ADMINISTRATIVO Y GLOBALIZACIÓN**

IMPACTO DE LA GLOBALIZACIÓN EN LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Carlos E. DELPIAZZO

I.	LOS TÉRMINOS DE LA CUESTIÓN	141
1.	Acerca del Derecho Global	141
2.	Acerca de las nuevas fuentes de producción normativa	144
II.	VARIEDAD GENÉTICA	145
III.	APRECIACIÓN FINAL.....	148

LA INFLUENCIA DEL DERECHO TRANSNACIONAL O GLOBAL EN TRES GRANDES TEMAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Libardo **RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**

INTRODUCCIÓN	151	
I.	LA NORMATIVIDAD COMUNITARIA Y EL CONTROL CON- TENCIOSO COMUNITARIO	155
II.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS.....	160
III.	LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	163
CONCLUSIONES	167	

III **DERECHO ADMINISTRATIVO Y CONVENCIONALIDAD**

EL ESTADO CONVENCIONAL: UN NUEVO ESTADO DE DERECHO

Armando Luis **BLANCO GUZMÁN**

INTRODUCCIÓN	171	
I.	EL ESTADO CONVENCIONAL	174
II.	JUSTIFICACIÓN DE LA CONVENCIONALIDAD.....	178
III.	FINALIDAD DEL ESTADO CONVENCIONAL	180

1. Garantizar los derechos humanos	180
2. Prevenir la violación a los derechos humanos.....	182
3. Establecer un estándar mínimo de compatibilidad con la convencionalidad.....	183
4. Restablecer o indemnizar las violaciones a los derechos humanos... ..	185
5. Evitar la impunidad en la violación de los derechos humanos.....	186
CONCLUSIONES	189

**DERECHO ADMINISTRATIVO “CONSUETUDINARIO” 191
Y CONTROL DE CONVENCIONALIDAD**

María Lidia ÁLVAREZ CHAMOSA

I. DERECHO ADMINISTRATIVO “CONSUETUDINARIO”	192
II. COSTUMBRE JURÍDICA: UN BREVE REPASO	193
III. DERECHO ADMINISTRATIVO “CONSUETUDINARIO” Y CONTROL DE CONVENCIONALIDAD	196
A MODO DE CONCLUSIÓN	204

**IV
DERECHO MUNICIPAL**

**ALGO SOBRE LOS ORÍGENES DEL MUNICIPIO EN LA AMÉRICA
HISPANA, CON PARTICULAR REFERENCIA A VENEZUELA (1811)**

Allan R. BREWER-CARÍAS

INTRODUCCIÓN	211
I. LAS CAPITULACIONES DE CONQUISTA Y POBLAMIENTO Y LA PROVINCIA COMO BASE DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LAS INDIAS.....	214
II. LA OBLIGACIÓN DE LOS ADELANTADOS DE ORGANIZAR EL GOBIERNO MUNICIPAL	216
III. LA MUNICIPALIDAD EN EL DERECHO INDIANO.....	219
IV. LOS CAMBIOS EN EL RÉGIMEN MUNICIPAL POR LA INFLUENCIA DE LA REVOLUCIÓN FRANCESA	222

V.	ALGUNOS PRINCIPIOS DEL RÉGIMEN MUNICIPAL DERIVADOS DE LA REVOLUCIÓN FRANCESA	224
1.	El principio de la igualdad y la uniformización del régimen municipal	224
2.	De la anarquía municipal a la organización piramidal del poder	226
VI.	LOS PRINCIPIOS DEL RÉGIMEN MUNICIPAL NAPOLEÓNICO Y SUS REPERCUSIONES EN ESPAÑA Y EN IBEROAMÉRICA....	227
1.	El principio de la multiplicidad de municipios en Europa y en particular en España	228
2.	El régimen municipal colonial en Iberoamérica: Los Cabildos Provinciales	230
3.	El Municipio republicano en América Hispana alejado del ciudadano	231
4.	El desarrollo de la autonomía municipal en América en contraste con el control de tutela europeo.....	233
VII.	EL RÉGIMEN MUNICIPAL EN LA PRIMERA CONSTITUCIÓN DE LA AMÉRICA HISPANA: LA CONSTITUCIÓN FEDERAL PARA LAS PROVINCIAS DE VENEZUELA DE 1811	233
1.	La Constitución federal de 1811 y el origen del régimen municipal en la Venezuela independiente	233
2.	La discusión sobre el ámbito del territorio de la Provincia de Caracas y su división	234
3.	La división territorial uniforme de la Provincia de Caracas en departamentos, cantones y distritos.....	236
4.	Algo sobre las competencias municipales	237
5.	La división territorial del régimen municipal en la Provincia de Caracas	238
A.	La Municipalidad de Caracas capital con 24 miembros y dos Cámaras.....	239
B.	Las Municipalidades con 16 miembros y dos Cámaras	239
C.	Las Municipalidades con 12 miembros.....	240
D.	Las Municipalidades con 8 miembros.....	240
E.	Las Municipalidades con 6 miembros.....	240
6.	El régimen de elección de cargos representativos en la Provincia y en particular, en el ámbito municipal	241

7. Los Agentes Municipales en las Parroquias y en los lugares dis- tantes.....	243
---	-----

EL CONCEPTO DE MUNICIPIO EN EL

DR. JOSÉ LUIS VILLEGAS MORENO

Fortunato GONZÁLEZ CRUZ

INTRODUCCIÓN	245
I. NATURALEZA DEL MUNICIPIO.....	247
II. LA BASE LOCAL DEL MUNICIPIO: LA CIUDAD COMO “LU- GAR”.....	248
III. CATEGORÍA POLÍTICA	249
IV. AUTONOMÍA.....	251
V. COMPETENCIAS Y RECURSOS	252
BIBLIOGRAFÍA	259

EL FRUSTRADO PROYECTO DE
LEY DE MANCOMUNIDADES. 1912

Enrique ORDUÑA REBOLLO

I. INTRODUCCIÓN.....	261
II. ANTECEDENTES DE UN PROBLEMA DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO ESPAÑOL.....	262
III. EL CAMINO DE LA DESCENTRALIZACIÓN: HACIA LA MAN- COMUNIDAD CATALANA	264
1. El proyecto de las Diputaciones catalanas.....	265
IV. EL PROYECTO DE LEY DE MANCOMUNIDADES 1912	267
1. El contenido del proyecto.....	267
2. El dictamen de la Comisión.....	269
V. EL INICIO DE LOS DEBATES EN EL CONGRESO	272
1. Las posturas en contra: Soldevilla y Alcalá Zamora	273
2. Alcalá Zamora y la cuestión de las delegaciones	275
3. La defensa de Cambó al proyecto	281
VI. LA DISCUSIÓN DEL ARTICULADO	284

1. La intervención de Royo Villanova.....	284
2. La aprobación del Proyecto en el Congreso y el asesinato de Canalejas	286
3. La aprobación por Real Decreto de la Mancomunidad catalana.....	287

EL MUNICIPIO EN LA HISTORIA Y REALIDAD ACTUAL
José Guillermo VALLARTA PLATA

INTRODUCCIÓN	289
I. ANTECEDENTES HISTÓRICOS.....	290
II. EL MUNICIPIO EN LA NUEVA ESPAÑA	292
III. EL MUNICIPIO EN MÉXICO (1917).....	293
IV. NUEVAS BASES DE ORGANIZACIÓN MUNICIPAL.....	298
V. EL PRINCIPIO DE DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL EN MÉXICO	299
VI. CRECIMIENTO DE LOS CENTROS URBANOS.....	301
VII. DEFORMACIÓN DEL SISTEMA FEDERAL EN MÉXICO	304
VIII. EL MUNICIPIO EN LATINOAMÉRICA.....	306

V
DERECHOS FUNDAMENTALES

**SOBRE LA LIBERTAD Y LA IGUALDAD COMO PRESUPUESTOS
 ONTOLÓGICOS DE LOS DERECHOS HUMANOS FUNDAMENTALES
 EN TIEMPOS DEL COVID-19**

Hermann PETZOLD-PERNÍA

INTROITO.....	313
DE LA LIBERTAD	315
DE LA IGUALDAD.....	321
EPILOGO	332

LA PROPIEDAD EN LA OBRA DE JOSÉ LUIS VILLEGAS MORENO

María Candelaria **DOMÍNGUEZ GUILLÉN** Y

Carlos PÉREZ FERNÁNDEZ

INTRODUCCIÓN	333
1. Aproximación.....	337
2. Facultades.....	341
3. Función social.....	344
4. Limitaciones	349
A MANERA DE CONCLUSIÓN	353

NACIONALIDAD VS APATRIDIA. CASO DE HIJOS DE LOS
MIGRANTES VENEZOLANOS NACIDOS EN
TERRITORIO COLOMBIANO

María Inés Milagros **HIGUEREY CORTÉS**

INTRODUCCIÓN	355
I. ORIGEN DE LA SITUACIÓN	357
II. PRIMERAS MEDIDAS POR PARTE DEL ESTADO COLOM- BIANO	360
III. DE LA NACIONALIDAD: GENERALIDADES Y NORMATIVA LEGAL APLICABLE	362
IV. NORMAS INTERNACIONALES RELACIONADAS CON EL TE- MA Y EL CONFLICTO PARA COLOMBIA	367
V. DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y EL BLOQUE DE LA CONSTITUCIONALIDAD	370
VI. DE LA SOLUCIÓN A LA SITUACIÓN PLANTEADA	371
VII. PROCESO DE EXPEDICIÓN DE DOCUMENTOS	373
VIII. CONCLUSIÓN	374
BIBLIOGRAFÍA	375

TUTELA DEL DERECHO HUMANO AL PAISAJE

Alberto **BLANCO-URIBE QUINTERO**

INTRODUCCIÓN	379
PAISAJE Y DERECHO HUMANO AL PAISAJE	381

EL PAISAJE EN LA NORMATIVA AMBIENTAL VENEZOLANA.....	383
LA PALABRA DEL JUEZ EN LA TUTELA JUDICIAL DEL PAISAJE	389
A MANERA DE CONCLUSIÓN	395
BIBLIOGRAFÍA	395

VI DERECHO AMBIENTAL

LA RUTA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LA PROTECCIÓN AMBIENTAL EN EL DERECHO INTERNACIONAL: LA OPORTUNIDAD DE SU REFORZAMIENTO MEDIANTE UN NUEVO INSTRUMENTO CODIFICADOR

María Elisa **FEBRES HERNÁNDEZ**

I. INTRODUCCIÓN.....	399
II. EVOLUCIÓN DEL DESARROLLO SOSTENIBLE Y EL DERECHO AMBIENTAL INTERNACIONAL EL EN EL CONTEXTO DE LA ONU.....	400
III. EL PROCESO DE UN PACTO MUNDIAL POR EL MEDIO AMBIENTE	406
1. Los principios en el Derecho Ambiental Internacional	408
2. Los derechos de tercera generación.....	410
A. Derecho a un ambiente sano.....	412
B. Derechos de Acceso: Democracia Ambiental.....	413
IV. CAMBIO DE RUMBO Y PERSPECTIVAS	414

MOVILIDAD, ELECTRICIDAD Y MEDIO AMBIENTE

Carlos Martín **GALVIS HERNÁNDEZ**

I. INTRODUCCIÓN.....	417
II. LA MOVILIDAD Y EL COVID 19	417
III. MOVILIDAD VEHICULAR ELÉCTRICA Y SU IMPACTO AMBIENTAL	419
IV. VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LOS VEHÍCULOS ELÉCTRICOS	425

1. Ventajas	425
2. Desventajas.....	426
V. NORMAS REGULADORAS DE LA ACTIVIDAD INHERENTE A LOS VEHÍCULOS OPERADOS CON MOTOR ELÉCTRICO	426
VI. FABRICANTES Y TRABAJADORES COOPERANTES DE UN MEDIO AMBIENTE EQUILIBRADO	428
VII. FUENTES DE RECARGA Y DE SOPORTE DE LAS ESTACIONES Y PUNTOS DE RECARGA EN PROCURA DE MENOR IMPACTO MEDIO AMBIENTAL GLOBAL	429
VIII. LA ELECTROMOVILIDAD Y SU EXPANSIÓN TRANSCONTINENTAL	430
IX. SECTORES DE POSIBLE ALCANCE DE LA ELECTROMOVILIDAD TERRESTRE	433
BIBLIOGRAFÍA	435

APROXIMACIÓN AL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS RECURSOS HÍDRICOS EN VENEZUELA

Miguel Ángel TORREALBA SÁNCHEZ

I. MARCO INTRODUCTORIO. LA PROGRESIVA PUBLIFICACIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL AGUA. DEL CÓDIGO CIVIL A LA LEY DE AGUAS	437
1. Preliminar	437
2. Los antecedentes remotos. El carácter público de las aguas hasta el Código Civil de 1873.....	439
3. La regulación parcialmente ius privatista de las aguas de 1873 hasta 1999.....	440
A. Las críticas tempranas de la doctrina y los primeros intentos parciales de publificación mediante la legislación sectorial ...	441
B. Los trabajos de la Comisión Nacional de Planificación de los Recursos Hídricos (COPLANARH).....	443
C. Las incipientes tendencias a la publificación por vía reglamentaria.....	443
4. La dematerialización de las aguas en la Constitución de 1999 y su desarrollo en la Ley de Aguas de 2007	445

5. La escasa efectividad práctica de la publicación en lo que se refiere al adecuado y efectivo manejo y gestión de los recursos hídricos	447
II. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS	448
1. La originaria dispersión y especialización organizativa ministerial ..	448
2. La creación del Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales Renovables	449
3. La pérdida de importancia de la planificación de los recursos hidráulicos, primero por cambios de concepción y luego por la crisis de las instituciones públicas.....	450
4. El régimen de la organización administrativa en la vigente Ley de Aguas.....	452
A. Principios de la organización institucional para la gestión de las aguas	453
B. Organización administrativa e institucional para la gestión de las aguas	454
III. EL INCIPIENTE RÉGIMEN EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS Y DE CONTROL Y PROTECCIÓN FRENTE AL AGUA ..	459
1. La prevención de riesgos y el control y protección mediante la información	460
2. La prevención de riesgos y el control y protección mediante la planificación	460
3. La prevención de riesgos y el control y protección mediante la construcción, operación y mantenimiento de obras e instalaciones ..	461
4. Otras menciones a la prevención de riesgos.....	461
5. La técnica del análisis de riesgos.....	461
6. El financiamiento	462
7. La Dirección General de Saneamiento y Control de Inundaciones...	463
IV. LOS REGÍMENES DE LIMITACIÓN, VIGILANCIA, CONTROL Y DE SANCIONES EN MATERIA DE RECURSOS HÍDRICOS	464
1. Las potestades administrativas de vigilancia, limitación y control ...	464
2. El régimen sancionador	465

A. El régimen administrativo	465
B. El régimen penal	465
CONCLUSIONES	467

UN FALLO CONTRADICTORIO, UN CAMINO DE CAMBIO
Viviana SAGRERA

INTRODUCCIÓN	469
I. EL FALLO	471
II. CLÁUSULA DEL PROGRESO. FUENTE	472
III. CLÁUSULA DE UTILIDAD NACIONAL. FUENTE	474
IV. CLÁUSULA AMBIENTAL. FUENTE	477
CONSIDERACIONES FINALES	482

VII
DERECHO ADMINISTRATIVO Y
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**LA CONSTITUCIÓN ADMINISTRATIVA. CONCEPTO,
 INTERPRETACIÓN Y CONTENIDO**

José ARAUJO-JUÁREZ

SECCIÓN 1^a. CONCEPTO

INTRODUCCIÓN	485
1. Clasificación	486
2. Constitución administrativa	493

SECCIÓN 2^a. INTERPRETACIÓN

INTRODUCCIÓN	503
A. Teoría de la interpretación constitucional	505
B. Modelo de sistema administrativo constitucional	514

SECCIÓN 3.^a CONTENIDO

I. INTRODUCCIÓN	519
II. DERECHO POSITIVO	520

EL DERECHO A RELACIONARSE ELECTRÓNICAMENTE CON LA
ADMINISTRACIÓN. UN DERECHO EN CRISIS

Juan Carlos **MORÓN URBINA**

I. DELIMITACIÓN DEL TEMA: LA BUENA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA	527
1. Itinerario del derecho ciudadano a relacionarse electrónicamente con la administración.....	530
A. El origen: la Ley de Acceso Electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos de 2007.....	530
B. El reconocimiento internacional: su inclusión en la Carta Iberoamericana de Gobierno Electrónico de CLAD	535
C. Su inclusión en la Ley de Procedimientos Administrativos de El Salvador	538
C. El derecho a relacionarse electrónicamente con la adminis- tración incluido reglamentariamente en Perú	539
2. El contenido y los elementos del derecho a relacionarse elec- trónicamente	541
3. Características jurídicas del derecho a la interrelación electrónica ...	546
A. Es un derecho de configuración legal	547
B. Es una expresión del derecho a la igualdad de los ciudadanos para acceder a los servicios y funciones públicas y evitar la infoexclusion. Democracia electrónica	547
B. Es un derecho instrumental	549
2. El impulso opuesto: la obligación de relacionarse electróni- camente con la administración	549
CONCLUSIONES	553

EL CONFLICTO ENTRE LAS LEYES DE PROCEDIMIENTOS
ADMINISTRATIVOS Y EL GOBIERNO ELECTRÓNICO.
(Caso Chile y su Departamento de Extranjería y Migración)

Julio **AZARA HERNÁNDEZ**

INTRODUCCIÓN	555
CONCEPTO DE GOBIERNO ELECTRÓNICO	557
LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y LAS LEYES QUE LOS RIGEN	560

GOBIERNO ELECTRÓNICO Y LEY DE PROCEDIMIENTOS ADMISTRATIVOS	564
CASO CHILE Y SU DEPARTAMENTO DE EXTRANJERÍA Y MIGRACIÓN	566
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	570

VIII DERECHO ADMINISTRATIVO Y TRANSPARENCIA

EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN LA LEY DE TRANSPARENCIA Y DE BUEN GOBIERNO

Antonio DESCALZO GONZÁLEZ

I. LA TRANSPARENCIA ADMINISTRATIVA Y LOS PRINCIPIOS Y REGLAS DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	575
II. EL RÉGIMEN COMÚN Y BÁSICO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y DE BUEN GOBIERNO Y LA APLICACIÓN RESTRICTIVA DE SU CARÁCTER MERAMENTE SUPLETORIO. A PROPÓSITO DE LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO NÚMERO 1.565 /2020, DE 19 DE NOVIEMBRE DE 2020, RECURSO DE CASACIÓN 4614/2019, COMISIÓN NACIONAL DEL MERCADO DE VALORES CONTRA EL CONSEJO DE LA TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO Y EL SOLICITANTE DE LA INFORMACIÓN...	583

LA TRANSPARENCIA EN LAS COMPRAS PÚBLICAS EN ESPAÑA Y SUS LIMITES

Alejandro CANÓNICO SARABIA

I. LA TRANSPARENCIA Y LA PUBLICIDAD EN LAS COMPRAS PÚBLICAS.....	593
1. La relación entre el derecho de acceso a la información, la publicidad y el principio de transparencia.....	597
2. Contratación pública electrónica y transparencia.....	599
3. Es determinante que la publicidad sea adecuada.....	601
4. El cumplimiento de la obligación de publicidad a través del perfil de contratante	602

II.	LÍMITES AL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA	607
1.	La confidencialidad como excepción a la obligación de publicidad	607
2.	Límites a la publicidad que imponen las normas de protección de datos	610
III.	REFLEXIONES FINALES	615

IX DERECHO ADMINISTRATIVO Y REGULACIÓN

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE REGULACIÓN ECONÓMICA

José Amando **MEJÍA BETANCOURT**

INTRODUCCIÓN: EL DESAFÍO DE LA LIBERTAD ECONÓMICA	619	
I.	TEORÍA DE LA LIBRE COMPETENCIA	622
1.	El Derecho de la libre competencia.....	624
2.	Derecho administrativo de la libre competencia	625
3.	Contenido del derecho de la libre competencia.....	627
4.	Servicios públicos y libre competencia	628
II.	TEORÍA DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA	631
1.	La actividad de regulación económica	631
2.	Conceptualización de la regulación económica	634
3.	Características de la regulación	637
4.	Potestades de regulación	641
5.	El juicio de proporcionalidad	643
6.	Garantías procedimentales	644
7.	El “soft law”	646
CONCLUSIÓN: EL NUEVO DERECHO DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA	648	

LA CONECTIVIDAD DIGITAL. El reto de las políticas públicas en España

Zulay **MACHTA CHENDI**

I.	INTRODUCCIÓN	651
----	--------------------	-----

II. ANTECEDENTES	653
1. Libro verde sobre el desarrollo del mercado común de los servicios y equipos de telecomunicaciones.....	654
2. Ley 31/1987, de 18 de diciembre de Ordenación de las Telecomunicaciones	654
3. Real Decreto-Ley 6/1996, de 7 de junio, de liberalización de las telecomunicaciones	655
4. Ley 11/1998, de 24 de abril, General de Telecomunicaciones.....	655
A. Acceso a infraestructuras de red.....	656
B. Obligaciones de servicio público	657
C. Servicio universal de telecomunicaciones.....	657
4. Real Decreto Ley 7/2000, de 23 de junio, de Medidas Urgentes en el Sector de las Telecomunicaciones.....	658
5. Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones..	659
A. Instalación y explotación de redes de comunicaciones electrónicas	659
B. Servicio universal de telecomunicaciones.....	660
6. Real Decreto Ley 13/2012, de 30 de marzo	661
7. Ley 9/2014, de 9 de mayo, General de Telecomunicaciones	662
A. Acceso a infraestructuras	663
B. Servicio universal de telecomunicaciones.....	664
C. Estrategia Nacional de Redes Ultrarrápidas	664
7. Orden ECE/1016/2018, de 28 de septiembre, por la que se establecen las bases reguladoras de la concesión de subvenciones a proyectos piloto de tecnología 5G.....	665
8. Orden ECE/1166/2018, de 29 de octubre, por la que se aprueba el Plan para proporcionar cobertura que permita el acceso a servicios de banda ancha a velocidad de 30 Mbps o superior, a ejecutar por los operadores titulares de concesiones demaniales en la banda de 800 Mhz	666
9. Directiva 2018/1972 del Parlamento Europeo y del Consejo de 11 de diciembre de 2018 por la que se establece el Código Europeo de las Comunicaciones Electrónicas	666
A. Acceso y utilización de elementos específicos de las redes y recursos asociados a su utilización.....	667

B. Servicio universal.....	667
III. SITUACIÓN ACTUAL DE LA CONECTIVIDAD DIGITAL EN ESPAÑA.....	669
1. Índice sobre Economía y Sociedad Digital 2020	670
A. Indicadores	670
B. Comentarios	672
2. Datos de telefonía fija y móvil	672
A. Telefonía fija	673
B. Telefonía móvil	673
C. Reflexiones sobre la situación actual de la conectividad digital.....	674
IV. AGENDA DIGITAL 2025	675
1. España Digital 2025	675
A. Ejes estratégicos	676
B. Organismos encargados de la ejecución.....	677
2. Anteproyecto de Ley General de Telecomunicaciones	678
A. Objetivos a destacar	679
B. Despliegue de redes de alta velocidad y compartición de infraestructura	679
C. Servicio universal de telecomunicaciones.....	679
V. REFLEXIONES	681

X RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR DAÑOS A LOS
COLABORADORES OCASIONALES DE LA ADMINISTRACIÓN

Ramiro SAAVEDRA BECERRA

EL ANTECEDENTE DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR RIESGO PROFESIONAL.....	689
LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR RIESGO EXCEPCIONAL. .	692
LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR RIESGO- BENEFICIO	694

LA TEORÍA DE LOS COLABORADORES PERMANENTES DE LA ADMINISTRACIÓN	694
LA EVOLUCIÓN RECENTE EN EL DERECHO FRANCÉS.....	697
LOS DAÑOS SUFRIDOS POR LOS COLABORADORES OCASIONALES DEL SERVICIO PÚBLICO	697
NUEVAS ETAPAS EN LA EVOLUCIÓN DE LA TEORÍA	702

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN SANITARIA, EN ORDEN A LA PANDEMIA DEL COVID-19

Carlos URDANETA SANDOVAL

I. LOS SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA POR EFECTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19	705
II. REQUISITOS DE PROCEDENCIA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN, EN ORDEN A LA PANDEMIA PRODUCIDA POR EL COVID-19	712
CONSIDERACIONES FINALES.....	735

XI
PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

ESTRATEGIAS DE LITIGACIÓN EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

Víctor Rafael HERNÁNDEZ-MENDIBLE

I. INTRODUCCIÓN	741
II. LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL PROCESO ADMINISTRATIVO POR AUDIENCIAS	746
1. Los principios constitucionales generales del proceso administrativo por audiencias.....	747
A. El principio de brevedad	747
B. El principio de informalidad	748
C. El principio de publicidad	749
D. El principio de gratuidad.....	751
E. El principio de oralidad.....	752

2.	Los principios específicos del proceso administrativo por audiencias.....	753
	A. El principio de inmediación	754
	B. El principio de concentración y continuidad.....	757
	C. El principio de contradicción	758
	D. El principio de investigación e impulso de oficio.....	759
III.	LO QUE DEBEN TENER EN CUENTA LAS PARTES PARA DISEÑAR LA ESTRATEGIA DE LITIGACIÓN EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO POR AUDIENCIAS	761
1.	Los modelos de procesos por audiencias.....	762
2.	El proceso por audiencias en primera instancia	762
	A. La audiencia preliminar o preparatoria	762
	B. La audiencia definitiva, complementaria o final	764
3.	El proceso por audiencias en segunda instancia.....	765
4.	El proceso por audiencias en la fase de ejecución.....	766
IV.	CONCLUSIONES.....	767

REFLEXIONES EN TORNO AL PAPEL, EN EL DERECHO ESPAÑOL, DEL JUEZ CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN EL CONTROL DEL PODER PÚBLICO ADMINISTRATIVO

Luciano **PAREJO ALFONSO**

I.	INTRODUCCIÓN LOS DATOS CONSTITUCIONALES DE PARTIDA: EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL Y LA MODULACIÓN DE SU OTORGAMIENTO COMO CONTROL DEL PODER PÚBLICO ADMINISTRATIVO.....	769
II.	LA EVOLUCIÓN, HASTA LA CONSTITUCIÓN DE 1978, DEL CONTROL JUDICIAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	770
III.	LA EVOLUCIÓN, TRAS LA CONSTITUCIÓN DE 1978, DEL CONTROL JUDICIAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	775
	1. La renovación de la regulación de la jurisdicción contencioso-administrativa y sus efectos.....	775
	2. En particular: la reciente reforma del recurso de casación y sus consecuencias	777
IV.	EL PAPEL ACTUAL DEL JUEZ CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO Y LOS RIESGOS QUE COMPORTA	779

EL RECURSO DE CASACIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO
COSTARRICENSE: ¿UN VÉRTICE AMBIGUO?

Luis A. ORTIZ ZAMORA

I.	INTRODUCCIÓN	787
II.	LA CASACIÓN EN GENERAL.....	788
1.	Origen y Evolución	788
2.	Modelos de Cortes de Casación	791
A.	Modelo Norteamericano.....	792
B.	Modelo Alemán.....	793
C.	Modelo Franco-Italiano.....	794
3.	El Recurso de Casación Contencioso-Administrativo.....	795
A.	Su tradicional falta de regulación.....	795
B.	Incidencia de la transformación del Contencioso Objetivo o meramente revisor al Contencioso Subjetivo, Plenario y Universal	797
C.	Particularidades del Recurso De Casación Contencioso-Administrativo Costarricense.....	803
D.	El caso Costarricense en la práctica	805
4.	Propuesta de reforma del modelo recursivo del CPCA.....	810

XII
MISCELÁNEAS

LA COMUNICACIÓN EN LA CONSOLIDACIÓN DEL GOBIERNO
ABIERTO A PROPÓSITO DE CARTA IBEROAMERICANA

Sandra ORJUELA CÓRDOBA

I.	INTRODUCCIÓN	813
II.	LOS ORÍGENES DEL BUEN GOBIERNO EN IBEROAMÉRICA	815
III.	ENTENDIENDO LOS FUNDAMENTOS: GOBERNANZA, BUE- NA ADMINISTRACIÓN, GOBIERNO ABIERTO.....	817
1.	La Gobernanza	817
2.	La buena administración	818
3.	El Gobierno Abierto	821

IV.	LA CARTA IBEROAMERICANA DE GOBIERNO ABIERTO	823
1.	Los pilares del Gobierno Abierto	826
A.	Transparencia y Acceso a la Información Pública	826
B.	Rendición de Cuentas Públicas	826
C.	Participación Ciudadana.....	826
D.	Colaboración e Innovación Pública y Ciudadana.....	827
2.	Los beneficios del Gobierno Abierto	827
3.	La finalidad del Gobierno Abierto	827
4.	La comunicación y las relaciones en la Carta de Gobierno Abierto ...	828
A.	Principio de apertura	829
B.	Principio de legitimidad democrática.....	829
C.	Principio de la calidad del servicio público.....	829
D.	Principio de ética pública e integridad	829
E.	Principio de la transversalidad y coordinación interinstitucional	829
F.	Principio de interoperabilidad	830
G.	Principio de eficacia y eficiencia	830
H.	Principio de responsabilidad pública y corresponsabilidad con la ciudadanía.....	830
I.	Principio de innovación pública.....	830
J.	Principio de inclusión y multiculturalidad	830
K.	Otros aspectos de interés desde el punto de vista comunicacional	831
a)	La información pública	831
b)	Capacidades ciudadanas.....	832
c)	El Gobierno electrónico y plataformas tecnológicas para el mejoramiento de los servicios públicos	832
d)	Aplicación efectiva de altos estándares de integridad y ética pública	832
e)	Mecanismos de participación y colaboración para la innovación ciudadana.....	832
V.	REFLEXIONES FINALES	833

SECTOR PÚBLICO EN ESPAÑA. UNA VISIÓN DESDE LA ECONOMÍA
Antonio Javier **RAMOS LLANOS**

I.	INTRODUCCIÓN	837
II.	SECTOR PÚBLICO ESPAÑOL	839
1.	Componentes	839
2.	Dimensión del Sector Público español	840
3.	Dimensión de las Administraciones Públicas	843
III.	FINANZAS PÚBLICAS EN ESPAÑA	845
IV.	CONCLUSIONES	850

¿QUÉ ES EL SER TACHIRENSE?
Samir A. **SÁNCHEZ**

PRESENTACIÓN	853	
I.	¿QUÉ ES EL SER TACHIRENSE?	854
1.	¿Qué es ser tachirense?	855
2.	Una terminología para entendernos, con ortografía etimológica e historia de las diversas categorías conceptuales tachirenses	856
II.	A MANERA DE CIERRE	863