

ÍNDICE GENERAL DE LA OBRA

Tomo I

Nota explicativa.....	IX
Plan de la Obra	XI

CAPÍTULO 1 INTRODUCCIÓN A LA PARTE GENERAL

1. Importancia.....	1
2. Antecedentes	2
3. Sistematización propuesta	4
Bibliografía	5
A) Nacional	5
B) Extranjera (ordenada por países y por orden alfabético) ..	6
C) Comparada Iberoamericana (ordenada cronológicamente)	15

SECCIÓN PRIMERA BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO 2 ESTADO Y DERECHO

1. Estado	19
A) Noción	19
B) Evolución.....	21

	Pág.
2. Estado de Derecho	22
A) Noción	22
B) Evolución.....	24
3. Pilares permanentes del Estado de Derecho	28
4. Principio de juridicidad.....	29
A) Noción	29
B) Contenido.....	30
5. Procura del bien común	31
A) Noción	31
B) Deslindes.....	32
C) Contenido.....	36
Bibliografía	40

CAPÍTULO 3 FUNCIONES DEL ESTADO Y ADMINISTRACIÓN

1. Encuadramiento	47
2. Criterios de clasificación	48
3. División de funciones	49
A) Función legislativa	49
B) Función jurisdiccional.....	50
C) Función administrativa.....	51
4. Alcance de la función administrativa	52
A) Dimensiones	52
B) Subsunción de las funciones de gobierno y ejecutiva.....	55
5. Administración	57
A) Noción	57
B) Dimensión tecnológica.....	58
Bibliografía	60

CAPÍTULO 4 DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Origen.....	65
2. Noción	67
A) Derecho Administrativo como Derecho.....	67
B) Derecho Administrativo como ciencia	68
3. Caracteres	73
4. Contenido	74
5. Relaciones transformadoras	75

	Pág.
A) Derecho Administrativo y Derecho privado.....	75
B) Derecho Administrativo y gobernanza.....	79
C) Derecho Administrativo y ética	81
D) Derecho Administrativo y globalización	82
E) Derecho Administrativo y nuevas tecnologías.....	86
6. Reafirmación esencial	89
A) Centralidad de la persona	89
B) Servicialidad de la Administración	90
Bibliografía	91

SECCIÓN SEGUNDA FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO 5 TEORÍA DE LAS FUENTES

1. Fundamentos.....	105
2. Clasificación	106
3. Principios ordenadores de la pluralidad de fuentes	108
4. Aplicación	109
Bibliografía	111

CAPÍTULO 6 PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO

1. Caracterización	113
2. Reconocimiento positivo.....	115
A) Genérico.....	115
B) Específico	117
3. Enumeración	119
A) Desde el Derecho Constitucional	119
B) Desde el Derecho Administrativo	122
4. Jerarquía.....	128
5. Aplicación	129
Bibliografía	131

CAPÍTULO 7 CONSTITUCIÓN

1. Caracterización	137
2. Constitucionalización del Derecho Administrativo	139
3. Bases constitucionales del Derecho Administrativo	142
4. Jerarquía	147
5. Aplicación	148
Bibliografía	149

CAPÍTULO 8 ACTOS LEGISLATIVOS

1. Caracterización	153
2. Tratamiento positivo	156
3. Clasificación	158
4. Jerarquía	160
5. Aplicación	162
Bibliografía	164

CAPÍTULO 9 REGLAMENTOS

1. Caracterización	167
2. Tratamiento positivo	168
3. Clasificación	169
4. Alcance de la potestad reglamentaria	171
5. Jerarquía	173
6. Aplicación	174
Bibliografía	175

CAPÍTULO 10 OTRAS FUENTES

1. Enumeración	177
2. Tratados	177
3. Contratos de la Administración	180
4. Convenios colectivos de la Administración	185
5. Actos administrativos	191
6. Prescripciones administrativas de orden interno	193
7. Doctrina	195

	Pág.
8. Jurisprudencia	196
9. Costumbres, prácticas y precedentes	197
Bibliografía	199

CAPÍTULO 11

FUENTES DEL DERECHO DE LA INTEGRACIÓN

1. Caracterización	205
2. Conformación	206
3. Producción	208
A) Tratados	208
B) Decisiones	210
C) Resoluciones	210
D) Directivas	211
E) Otras fuentes	211
4. Jerarquía	212
5. Aplicación	214
Bibliografía	216

CAPÍTULO 12

FUENTES EMERGENTES DEL DERECHO GLOBAL

1. Caracterización	219
2. Conformación	220
3. Producción	222
4. Jerarquía	224
5. Aplicación	225
Bibliografía	226

SECCIÓN TERCERA

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO 13

TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN

1. Fundamentos	231
2. Conformación	232
A) Vertiente jurídica	232
B) Vertiente técnica	232
3. El orden como concepto nuclear	235

	Pág.
A) Noción	235
B) Proyecciones actuales.....	236
4. Derecho Administrativo y Ciencia de la Administración	238
A) Deslinde evolutivo.....	238
B) Tendencias	240
5. Desafío permanente: la reforma administrativa.....	241
6. Incidencia de las nuevas tecnologías	246
Bibliografía	248

CAPÍTULO 14

TEORÍA DEL ÓRGANO

1. Personalidad jurídica y órgano	253
2. Caracterización	254
A) Noción	254
B) Órgano, cargo y escalafón	255
3. Elementos.....	256
A) Enfoque de SAYAGUES LASO	256
B) Enfoque de MENDEZ.....	258
C) Enfoque de CAJARVILLE.....	258
4. Competencia.....	259
A) Noción	259
B) Componentes.....	260
C) Clasificación	261
D) Principio de especialidad	262
5. Clasificación	264
Bibliografía	265

CAPÍTULO 15

TEORÍA DE LOS SISTEMAS ORGÁNICOS

1. Órganos complejos y sistemas orgánicos.....	267
2. Caracterización	267
A) Noción	268
B) Tipos	268
3. Centralización	269
A) Noción	269
B) Jerarquía.....	270
C) Modalidades	272
D) Variedad	274

	Pág.
4. Descentralización	276
A) Noción	276
B) Control.....	278
C) Grados	279
D) Variedad	280
5. Acentralización	282
A) Noción	282
B) Primacía	282
Bibliografía	283

SECCIÓN CUARTA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO 16 TEORÍA DE LA ACTIVIDAD

1. Fundamentos.....	289
2. Actividad jurídica y material.....	290
A) Configuración	290
B) Relevancia	292
3. Actividad reglada y discrecional.....	292
A) Configuración	292
B) Límites de la discrecionalidad	295
C) Distinción de la arbitrariedad	298
4. Actividad promocional y represiva.....	299
A) Configuración	299
B) Límites de la represión administrativa	301
5. Actividad prestacional y regulatoria	308
A) Configuración	308
B) Modalidades	310
6. Cometidos de la Administración	311
A) Noción	311
B) Clasificaciones	312
7. Incidencia de las nuevas tecnologías	313
Bibliografía	316

	Pág.
CAPÍTULO 17	
ACTOS ADMINISTRATIVOS	
1. Noción	323
2. Caracteres	325
A) Presunción de juridicidad	325
B) Estabilidad	328
C) Impugnabilidad.....	330
D) Ejecutoriedad.....	331
3. Presupuestos y elementos	334
A) Base conceptual	334
B) Aspecto subjetivo	335
C) Aspecto objetivo	336
D) Aspecto teleológico	337
E) Aspecto formal	337
4. Irregularidades.....	339
A) Base conceptual	339
B) Aspecto subjetivo	342
C) Aspecto objetivo	343
D) Aspecto teleológico	343
E) Aspecto formal	344
5. Extinción	345
A) Revocación.....	345
B) Anulación.....	347
C) Otras forma de extinción.....	349
6. Incidencia de las nuevas tecnologías	349
A) Marco normativo.....	349
B) Viabilidad de actos administrativos electrónicos.....	352
Bibliografía	354

CAPÍTULO 18	
PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	
1. Caracterización	361
2. Principios.....	363
A) Imparcialidad	364
B) Legalidad objetiva	364
C) Impulsión de oficio.....	365
D) Verdad material	366
E) Economía, celeridad y eficacia.....	366

	Pág.
F) Informalismo en favor del administrado.....	367
G) Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos.....	368
H) Delegación material.....	369
I) Debido procedimiento.....	369
J) Contradicción.....	371
K) Buena fe, lealtad y presunción de verdad.....	372
L) Motivación de la decisión.....	373
M) Gratuidad.....	374
3. Desarrollo.....	374
A) Marco normativo.....	374
B) Iniciación.....	375
C) Formación del expediente.....	376
D) Sustanciación.....	377
E) Prueba.....	378
F) Vista de las actuaciones.....	379
G) Comunicaciones y notificaciones.....	379
H) Terminación y archivo.....	380
4. Incidencia de las nuevas tecnologías.....	381
A) Marco normativo.....	381
B) Nuevas formas de inicio.....	386
C) Despapelización del expediente.....	386
D) Sustanciación electrónica.....	388
E) Prueba electrónica.....	389
F) Accesibilidad al expediente electrónico.....	391
G) Comunicaciones y notificaciones electrónicas.....	392
H) Culminación y respaldo.....	395
Bibliografía.....	396

CAPÍTULO 19

PRINCIPALES ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Criterios de clasificación.....	403
2. Actos de autorización y aprobación.....	404
A) Configuración.....	404
B) Aplicación.....	405
3. Actos de admisión y concesión.....	406
A) Configuración.....	406
B) Aplicación.....	408
4. Actos simples y complejos.....	408

	Pág.
A) Configuración.....	408
B) Aplicación	409
5. Actos expresos y fictos	411
A) Configuración.....	411
B) Aplicación	412
6. Actos preparatorios y principales	413
A) Configuración.....	414
B) Aplicación	414
7. Actos dispositivos y sancionatorios.....	415
A) Configuración.....	415
B) Aplicación	417
8. Otros actos nominados.....	421
A) Configuración.....	421
B) Aplicación	421
Bibliografía	422

CAPÍTULO 20

CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Noción	427
A) De los contratos administrativos a la contratación administrativa	427
B) De la contratación administrativa a la contratación pública.....	433
C) De la contratación tradicional a la contratación sustentable	438
2. Caracteres	444
A) Colaboración.....	445
B) Eficacia vinculante.....	447
C) Instrumentalidad	448
3. Presupuestos y elementos	449
A) Base conceptual	450
B) Aspecto subjetivo	451
C) Aspecto objetivo	454
D) Aspecto teleológico	455
E) Aspecto formal	456
4. Ejecución.....	456
A) Poderes jurídicos de la Administración	456
B) Derechos del cocontratante	462

	Pág.
C) Importancia del equilibrio contractual	464
D) Renegociación	466
5. Irregularidades.....	470
A) Base conceptual	470
B) Aspecto subjetivo	471
C) Aspecto objetivo	473
D) Aspecto teleológico	473
E) Aspecto formal	473
6. Extinción	476
A) Motivos.....	476
B) Modos.....	477
7. Incidencia de las nuevas tecnologías	480
A) Variantes que plantean.....	481
B) Posibilidades que abren.....	482
Bibliografía	484

CAPÍTULO 21

PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN

1. Formación de los contratos	495
A) Sistemas comparados	495
B) Régimen nacional	496
2. Principios.....	501
A) Flexibilidad	502
B) Publicidad	503
C) Igualdad de los oferentes	504
D) Concurrencia	506
E) Razonabilidad.....	506
F) Delegación	507
G) Ausencia de ritualismo	508
H) Materialidad	508
I) Veracidad	509
J) Transparencia.....	510
K) Buena fe.....	511
3. Procedimientos legalmente previstos.....	511
A) Licitación abreviada.....	512
B) Concurso de precios.....	513
C) Licitación privada.....	514
D) Contratación directa	515

	Pág.
E) Pregón o puja a la baja	515
F) Subasta o remate	517
G) Convenios marco.....	518
H) Enajenación de inmuebles	520
I) Iniciativas.....	522
4. Procedimientos especiales.....	524
A) Atendiendo a las características del mercado o del objeto	525
B) Atendiendo al Programa de Contratación Pública para el Desarrollo	528
C) Atendiendo a la centralización de compras.....	529
5. Procedimientos contingentes	531
A) Mejora de ofertas	531
B) Negociación	532
C) Diálogo competitivo.....	533
6. Incidencia de las nuevas tecnologías	534
A) Variantes que plantean.....	535
B) Posibilidades que abren.....	536
Bibliografía	541

CAPÍTULO 22

PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA

1. Caracterización	547
2. Etapa preparatoria	548
A) Planificación	548
B) Imputación provisoria	551
C) Pliegos de condiciones.....	551
3. Etapa esencial.....	556
A) Llamado a licitación.....	556
B) Ciclo inicial de las propuestas.....	557
C) Examen de admisibilidad.....	559
D) Examen de conveniencia.....	560
E) Trámite subsiguiente	562
F) Adjudicación	563
4. Etapa integrativa	566
Bibliografía	568

CAPÍTULO 23

PRINCIPALES CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Criterios de clasificación	573
2. Contratación de obras públicas e infraestructuras.....	574
A) Noción de obra pública e infraestructura.....	575
B) Modalidades de ejecución.....	577
C) Contrato de obra pública	579
D) Contrato de concesión de obra pública.....	589
E) Contrato de participación público privada.....	593
3. Contratación de suministros	597
A) Noción de suministro	597
B) Peculiaridades del contrato	598
4. Contratación de servicios no personales	603
A) Noción de servicios no personales	603
B) Modalidades de ejecución.....	604
C) Concesión de servicios públicos	608
D) Otras modalidades contractuales.....	615
5. Contratación de medios económicos	617
A) Noción de deuda pública	617
B) Contrato de préstamo	620
C) Contrato de empréstito	625
Bibliografía	629

Tomo II

Plan de la Obra	V
-----------------------	---

SECCIÓN QUINTA
CENTRALIDAD DE LA PERSONA

CAPÍTULO 24

TEORÍA DEL ADMINISTRADO

1. Fundamentos.....	3
2. Denominación.....	4

	Pág.
3. Dimensiones	5
A) Proyección individual	6
B) Proyección social	8
C) Proyección trascendente	10
4. Tipos	12
5. Nuevos paradigmas	12
A) Principio “pro homine”	12
B) Principio “pro libertatis”	14
6. Incidencia de las nuevas tecnologías	16
A) Tensión entre igualdad y brecha tecnológica	16
B) Equilibrio entre privacidad y acceso	17
C) Potenciación de la participación y gobernanza	21
Bibliografía	21

CAPÍTULO 25

SITUACIONES JURÍDICAS

1. Noción	27
2. Clasificación	28
A) Situaciones activas	28
B) Situaciones pasivas	29
C) Situaciones intermedias	29
3. Derecho subjetivo	30
A) Enfoque conceptual	30
B) Enfoque positivo	32
4. Interés legítimo	33
A) Enfoque conceptual	34
B) Enfoque positivo	35
5. Situaciones afines	36
A) Derecho público subjetivo	36
B) Derecho debilitado	37
C) Interés simple	38
D) Interés difuso	39
6. Deberes	40
A) Enfoque conceptual	40
B) Enfoque positivo	42
Bibliografía	46

CAPÍTULO 26 LA RELACIÓN JURÍDICO ADMINISTRATIVA

1. Noción	51
2. Estructura	52
3. Sujetos	52
A) Administración típica	53
B) Administración atípica	54
4. Clasificación	58
Bibliografía	60

SECCIÓN SEXTA MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN

CAPÍTULO 27 TEORÍA DE LOS MEDIOS PERSONALES, MATERIALES Y ECONÓMICOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Fundamentos.....	65
2. Organización de la función pública	66
A) El Servicio Civil.....	66
B) Pluralidad estatutaria	68
3. Régimen patrimonial de la Administración.....	69
A) La Hacienda Pública	69
B) Pluralidad patrimonial	71
4. Gestión económico financiera.....	72
A) Enfoque sistémico	72
B) Pluralidad presupuestal.....	74
5. Incidencia de las nuevas tecnologías	74
Bibliografía	76

CAPÍTULO 28 FUNCIONARIOS PÚBLICOS

1. Noción	79
2. Bases constitucionales.....	81
A) Derecho general del trabajo	82
B) Derecho particular del trabajo público.....	83
3. Estatutos múltiples.....	84
A) Estatuto del Funcionario	85

	Pág.
B) Estatutos de los funcionarios de los Gobiernos Departamentales.....	86
C) Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos del dominio industrial y comercial del Estado.....	86
D) Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos de enseñanza.....	87
E) Estatutos de los funcionarios de los demás Entes Autónomos.....	87
F) Estatutos de los funcionarios de las Cámaras del Poder Legislativo.....	88
G) Otros estatutos.....	88
4. Relación funcional.....	89
A) Unicidad básica.....	89
B) Diversidad de regímenes.....	91
5. Nacimiento de la relación funcional.....	94
A) Procedimientos de incorporación.....	94
B) Requisitos para el ingreso.....	97
6. Contenido de la relación funcional.....	100
A) Derechos.....	100
B) Deberes.....	107
C) Garantías.....	113
D) Prohibiciones e incompatibilidades.....	114
7. Extinción de la relación funcional.....	116
A) Causas.....	116
B) Formas.....	118
Bibliografía.....	122

CAPÍTULO 29

ÉTICA Y DISCIPLINA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA

1. Importancia de la conducta funcional.....	131
2. Normas de conducta ética.....	134
A) Lo ético en el ingreso a la función pública.....	134
B) Lo ético en el desempeño de la función pública.....	135
C) Lo ético al cesar en la función pública.....	141
D) Garantías del comportamiento ético.....	142
E) Control del comportamiento ético.....	144
3. Régimen disciplinario.....	145
A) Elementos.....	145

	Pág.
B) Procedimientos	147
C) Investigación administrativa	150
D) Sumario administrativo	151
E) Procedimiento abreviado por faltas leves.....	155
Bibliografía	157

CAPÍTULO 30 BIENES DOMINIALES Y FISCALES

1. Noción	165
2. Dominio público	166
A) Caracterización	166
B) Régimen jurídico	168
C) Mutaciones dominiales clásicas	170
3. Dominio privado	170
A) Caracterización	170
B) Régimen jurídico	171
C) Mutaciones dominiales modernas	177
4. Formas de obtención.....	179
Bibliografía	180

CAPÍTULO 31 PRINCIPALES BIENES DOMINIALES Y FISCALES

1. Criterios de clasificación	183
2. Dominio hidráulico	184
A) Configuración.....	184
B) Régimen jurídico	184
3. Dominio marítimo	186
Configuración.....	186
B) Régimen jurídico	187
4. Dominio costero.....	188
A) Configuración.....	188
B) Régimen jurídico	189
5. Dominio insular	193
A) Configuración.....	193
B) Régimen jurídico	197
6. Dominio minero.....	200
A) Configuración.....	201

	Pág.
B) Régimen jurídico	202
7. Dominio aéreo.....	205
A) Configuración	205
B) Régimen jurídico	207
8. Dominio radioeléctrico	207
A) Configuración	208
B) Régimen jurídico	209
9. Dominio vial	210
A) Configuración	210
B) Régimen jurídico	212
10. Dominio funerario	213
A) Configuración	213
B) Régimen jurídico	213
Bibliografía	214

CAPÍTULO 32

EXPROPIACIÓN

1. Noción	219
2. Bases constitucionales.....	221
3. Elementos.....	224
A) Calificación del fin	224
B) Expropiante.....	225
C) Expropiado.....	226
D) Objeto	226
E) Compensación.....	228
4. Procedimiento expropiatorio.....	230
A) Individualización del bien.....	230
B) Fijación de la compensación	232
5. Juicio expropiatorio.....	233
6. Escrituración del bien	234
7. Ocupación urgente del bien	235
Bibliografía	239

CAPÍTULO 33

RÉGIMEN PRESUPUESTAL DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Noción	245
2. Bases constitucionales.....	247

	Pág.
A) Unidad.....	247
B) Universalidad	249
C) Temporalidad	249
D) Especialización.....	251
E) Exclusividad.....	252
F) Equilibrio	253
3. Metodología.....	254
4. Contenido	257
A) Gastos corrientes e inversiones.....	258
B) Escalafones y sueldos.....	262
C) Recursos.....	268
5. Dinámica presupuestal	269
A) Presupuesto Nacional	270
B) Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descen- tralizados del dominio industrial y comercial del Estado.	272
C) Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descen- tralizados que no integran el dominio industrial y comer- cial del Estado	273
D) Presupuestos de las Cámaras del Poder Legislativo	274
E) Presupuestos de los Gobiernos Departamentales.....	275
F) Presupuestos de las Juntas Departamentales.....	277
G) Otros Presupuestos	279
6. Ejecución presupuestal.....	280
A) Crédito presupuestal.....	280
B) Compromiso	281
C) Liquidación	283
D) Pago	283
Bibliografía	284

SECCIÓN SÉPTIMA CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN

CAPÍTULO 34 TEORÍA DEL CONTROL

1. Fundamentos.....	291
2. Elementos.....	293
3. Estructura	293
4. Clasificación	294

	Pág.
5. Transformaciones del control administrativo.....	297
A) Alcance.....	297
B) Nuevas figuras	301
6. Efectividad del control jurisdiccional	308
A) Alcance.....	308
B) Aplicaciones.....	309
7. Importancia del control político.....	313
A) Alcance.....	313
B) Distinciones	314
8. Trascendencia del control social	315
A) Alcance.....	315
B) Actualidad.....	316
9. Desafíos del control de convencionalidad.....	317
A) Objeto	318
B) Proyecciones	320
10. Incidencia de las nuevas tecnologías	321
A) Apertura de la Administración	321
B) Agilización de la Justicia.....	324
C) Vitalización del control social.....	329
Bibliografía	333

CAPÍTULO 35

RECURSOS ADMINISTRATIVOS

1. Noción	343
2. Bases constitucionales.....	344
3. Clasificación	348
A) Tipos	348
B) Procedencia	350
4. Requisitos.....	351
A) Requisitos subjetivos.....	351
B) Requisitos objetivos	352
C) Requisitos formales.....	353
5. Efectos	354
A) Respecto al acto.....	354
B) Respecto al decisor.....	355
C) Agotamiento de la vía administrativa	356
Bibliografía	359

CAPÍTULO 36
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
DE ANULACIÓN

1. Noción	363
2. Bases constitucionales.....	364
3. Sujetos	366
4. Objeto	368
A) Pretensión anulatoria	368
B) Medidas cautelares	372
5. Características del proceso	377
6. Sentencia.....	378
A) Contenido.....	379
B) Efectos	380
7. Cumplimiento	385
A) Ejecución voluntaria	385
B) Ejecución forzada	387
C) Medidas de ejecución	393
Bibliografía	395

CAPÍTULO 37
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
DE REPARACIÓN

1. Noción	409
2. Bases constitucionales.....	410
3. Sujetos	411
4. Objeto	413
A) Pretensión reparatoria	413
B) Medidas cautelares	417
5. Características del proceso	418
6. Sentencia.....	419
A) Contenido.....	419
B) Efectos	420
7. Cumplimiento	421
A) Ejecución voluntaria	422
B) Ejecución forzada	423
C) Medidas de ejecución	426
8. Relaciones con el contencioso de nulación	428
A) Alcance del fallo anulatorio	428

	Pág.
B) Reserva de la acción reparatoria	430
C) Incidencia de diversos supuestos de terminación del proceso anulatorio	433
Bibliografía	439

CAPÍTULO 38 CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE AMPARO

1. Noción	449
2. Bases constitucionales.....	451
3. Sujetos	452
4. Objeto	454
5. Características del proceso	459
6. Sentencia.....	460
A) Contenido.....	461
B) Efectos	461
7. Cumplimiento	462
Bibliografía	462

CAPÍTULO 39 OTROS CONTENCIOSOS DE INTERÉS

1. Insuficiencia de los contenciosos constitucionales	465
2. Exigencias de la tutela jurisdiccional efectiva.....	467
A) Correspondencia entre pretensión, sentencia y cumplimiento	467
B) Admisibilidad de toda pretensión	469
C) Acumulación de pretensiones.....	470
3. Pretensiones de conocimiento.....	471
A) Base normativa.....	471
B) Sujetos	471
C) Objeto	472
D) Características del proceso	473
E) Sentencia.....	473
F) Cumplimiento	474
4. Pretensiones de ejecución	474
A) Base normativa.....	475
B) Sujetos	475
C) Objeto	476
D) Características del proceso	476

	Pág.
E) Sentencia	477
F) Cumplimiento	477
5. Pretensión de habeas data.....	479
A) Base normativa	479
B) Sujetos	481
C) Objeto	482
D) Características del proceso	483
E) Sentencia.....	483
F) Cumplimiento	484
6. Pretensión de amparo informativo	484
A) Base normativa	485
B) Sujetos	487
C) Objeto	488
D) Características del proceso	488
E) Sentencia.....	489
F) Cumplimiento	489
Bibliografía	490

CAPÍTULO 40

CONTENCIOSO INTERADMINISTRATIVO

1. Noción	495
2. Bases constitucionales.....	496
3. Sujetos	498
4. Objeto	500
5. Características del proceso	502
6. Sentencia.....	504
A) Contenido.....	504
B) Efectos	505
7. Cumplimiento	505
Bibliografía	506

SECCIÓN OCTAVA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

CAPÍTULO 41 TEORÍA DE LA RESPONSABILIDAD

1. Fundamentos.....	511
2. Criterios de imputación	512
A) Criterio subjetivo	512
B) Criterio objetivo.....	518
C) Convergencia actual	520
3. Alcance.....	521
4. Incidencia de las nuevas tecnologías	524
Bibliografía	524

CAPÍTULO 42 RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD LEGISLATIVA

1. Noción	529
2. Bases constitucionales.....	531
3. Alcance.....	532
4. Responsabilidad de los legisladores	535
Bibliografía	538

CAPÍTULO 43 RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

1. Noción	541
2. Bases constitucionales.....	542
3. Responsabilidad de la Administración	543
A) Régimen vigente	543
B) Criterios de imputación	544
4. Responsabilidad de los funcionarios	546
A) Régimen vigente	546
B) Relaciones con la responsabilidad de la Administración..	548
5. Alcance.....	550
A) Responsabilidad por actividad lícita e ilícita.....	550
B) Responsabilidad directa e indirecta.....	552

	Pág.
C) Responsabilidad por acción y por omisión	554
D) Responsabilidad por mora y silencio.....	555
Bibliografía	556

CAPÍTULO 44 RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD JURISDICCIONAL

1. Noción	565
2. Bases constitucionales.....	566
3. Alcance.....	567
4. Responsabilidad de los jueces.....	568
Bibliografía	569

Tomo III

Plan de la Obra	V
-----------------------	---

CAPÍTULO 45 IMPORTANCIA DE LA PARTE ESPECIAL

1. Justificación	1
2. Antecedentes	4
3. Contenido	6
4. Clasificación	8
A) Criterio orgánico	8
B) Criterio teleológico.....	8
C) Criterio de los modos de actuación	9
D) Criterio del régimen jurídico.....	10
E) Criterio de la prestación.....	11
F) Criterio de las esferas de acción.....	13
5. Sistematización propuesta	14
Bibliografía	16

SECCIÓN PRIMERA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA URUGUAYA

CAPÍTULO 46 ADMINISTRACIÓN CENTRAL

1. Caracterización	23
2. Evolución.....	24
A) Constitución de 1830.....	24
B) Constitución de 1918	25
C) Constitución de 1934.....	26
D) Constitución de 1942.....	27
E) Constitución de 1952.....	27
F) Constitución de 1967.....	28
G) Reforma constitucional de 1997.....	29
3. Organización	30
A) Poder Ejecutivo.....	30
B) Ministerios	33
C) Presidencia de la República.....	34
D) Dependencias de los Ministerios.....	35
E) Dependencias de la Presidencia de la República	36
4. Competencia.....	42
A) Poder Ejecutivo.....	42
B) Ministerios	45
C) Presidencia de la República.....	46
5. Control.....	48
Bibliografía	50

CAPÍTULO 47 ADMINISTRACIÓN LEGISLATIVA

1. Caracterización	53
2. Evolución.....	54
A) Constitución de 1830.....	54
B) Constitución de 1918	55
C) Constitución de 1934.....	55
D) Constitución de 1942.....	57
E) Constitución de 1952.....	57
F) Constitución de 1967.....	57

	Pág.
3. Organización	59
A) Asamblea General	59
B) Cámara de Representantes	60
C) Cámara de Senadores	60
D) Comisión Permanente	61
E) Comisión Administrativa	61
F) Comisiones internas	62
G) Comisionado Parlamentario para el Sistema Carcelario ..	63
H) Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo.....	64
4. Competencia.....	66
A) Dirección del sistema.....	67
B) Apoyo a la función legislativa	69
C) Apoyo al control	70
D) Promoción y protección de los derechos humanos	72
5. Control.....	76
Bibliografía	76

CAPÍTULO 48

ADMINISTRACIÓN JUDICIAL

1. Caracterización	79
2. Evolución.....	80
A) Constitución de 1830.....	80
B) Constitución de 1918.....	81
C) Constitución de 1934.....	81
D) Constitución de 1942.....	82
E) Constitución de 1952.....	82
F) Constitución de 1967.....	82
G) Actos Institucionales 3, 8 y 12.....	83
H) Reinstitutionalización democrática	84
3. Organización	85
A) Suprema Corte de Justicia	85
B) Tribunales y Juzgados	87
C) Servicios dependientes	88
D) Servicios independientes.....	89
4. Competencia.....	92
A) Dirección del sistema.....	92
B) Apoyo a la función jurisdiccional	93

	Pág.
C) Ejercicio del Ministerio Público y Fiscal	95
D) Abogacía del Estado	97
5. Control.....	98
Bibliografía	99

CAPÍTULO 49

ADMINISTRACIÓN DESCENTRALIZADA FUNCIONAL

1. Caracterización	103
2. Evolución.....	105
A) Constitución de 1830.....	105
B) Constitución de 1918	106
C) Constitución de 1934.....	107
D) Constitución de 1942.....	107
E) Constitución de 1952.....	107
F) Constitución de 1967.....	108
G) Reforma constitucional de 1997.....	109
3. Organización	109
A) Opción tipológica	109
B) Bases constitucionales.....	111
4. Competencia.....	114
A) Entes Autónomos de enseñanza	115
B) Entes Autónomos y Servicios Descentralizados del dominio industrial y comercial del Estado	116
C) Otros Entes Autónomos y Servicios Descentralizados	118
5. Control.....	120
Bibliografía	123

CAPÍTULO 50

ADMINISTRACIÓN DESCENTRALIZADA TERRITORIAL

1. Caracterización	127
2. Evolución.....	129
A) Constitución de 1830.....	130
B) Constitución de 1918	132
C) Constitución de 1934.....	133
D) Constitución de 1942.....	133
E) Constitución de 1952.....	133
F) Constitución de 1967.....	134

	Pág.
G) Reforma constitucional de 1997.....	134
H) Primera ley de Municipios (2009)	135
I) Segunda ley de Municipios (2014).....	140
3. Organización	142
A) Junta Departamental	142
B) Intendencia	143
C) Municipios	144
D) Alcaldes y Concejales.....	149
E) Congreso de Intendentes	150
4. Competencia.....	152
A) Junta Departamental	152
B) Intendencia	155
C) Municipios	156
D) Alcaldes y Concejales.....	163
E) Congreso de Intendentes.....	164
5. Control.....	164
A) Acción de inconstitucionalidad	165
B) Acción por lesión de autonomía.....	166
C) Recurso de oportunidad	167
D) Recurso de inconstitucionalidad e ilegalidad	169
E) Recurso de referéndum	172
F) Iniciativa departamental.....	173
G) Iniciativa local	174
H) Defensor del Vecino	175
Bibliografía	178

CAPÍTULO 51

PERSONAS PÚBLICAS NO ESTATALES

1. Caracterización	185
2. Evolución.....	188
A) Orígenes y desarrollo	189
B) Crisis.....	192
C) Auge y desdibujamiento	193
D) Nuevo impulso	195
3. Organización	197
4. Competencia.....	199
5. Control.....	201
Bibliografía	204

CAPÍTULO 52 SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA

1. Caracterización	209
2. Evolución.....	210
A) Orígenes y desarrollo	210
B) Participación estatal en PLUNA S.A. (1944).....	211
C) Reforma constitucional (1966)	212
D) Reforma constitucional (2004)	212
3. Organización	213
A) Sociedades de economía mixta de Derecho público	213
B) Sociedades de economía mixta de Derecho privado	214
4. Competencia.....	217
5. Control.....	221
Bibliografía	224

CAPÍTULO 53 SOCIEDADES DEL ESTADO

1. Caracterización	229
2. Evolución.....	230
A) Orígenes y desarrollo	231
B) Nacionalizaciones	231
C) Fugas organizativas	232
3. Organización	233
4. Competencia.....	236
5. Control.....	241
Bibliografía	244

SECCIÓN SEGUNDA COMETIDOS ESENCIALES

CAPÍTULO 54 ADMINISTRACIÓN Y PODER PÚBLICO

1. Delimitación conceptual.....	251
2. Evolución.....	252
3. Régimen jurídico.....	252
4. Posición del administrado.....	255
Bibliografía	255

CAPÍTULO 55

FIJACIÓN DE POLÍTICAS SECTORIALES

1. Caracterización	259
2. Evolución.....	260
A) Orígenes y desarrollo	260
B) Reformas constitucionales	260
C) Explicitación legislativa	262
D) Creación del Sistema Nacional de Emergencias (2009)	262
E) Creación del Sistema Nacional de Inteligencia del Estado (2018).....	264
3. Cuadro organizativo	265
A) Poder Ejecutivo.....	266
B) Ministerios.....	267
C) Oficina de Planeamiento y Presupuesto	267
D) Agencia de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas	268
4. Desenvolvimiento	268
A) Formulación.....	269
B) Orientación y control	270
Bibliografía	273

CAPÍTULO 56

CONDUCCIÓN DE LA ECONOMÍA

1. Caracterización	277
2. Evolución.....	278
A) Orígenes y desarrollo	278
B) Reforma cambiaria y monetaria (1959)	279
C) Reforma constitucional (1966)	280
D) Reforma del Estado (1990)	280
D) Explicitación legal de regla fiscal (2020)	281
3. Cuadro organizativo	282
A) Poder Ejecutivo.....	282
B) Ministerio de Economía y Finanzas.....	283
C) Oficina de Planeamiento y Presupuesto	284
D) Banco Central del Uruguay	285
E) Consejo de Economía Nacional	286
4. Desenvolvimiento	288
A) Planificación	288
B) Ejecución.....	289
Bibliografía	292

	Pág.
CAPÍTULO 57	
ACTIVIDAD FINANCIERA	
1. Caracterización	295
2. Evolución.....	296
A) Orígenes y desarrollo	297
B) Reglamento de Aduana (1860)	297
C) Creación del Tribunal de Cuentas (1934)	298
D) Creación de la DGI (1960)	298
E) Código Tributario (1974)	299
F) Primer Código Aduanero (1984)	299
G) Ley de Contabilidad y Administración Financiera (1987) ..	300
H) Segundo Código Aduanero (2014).....	302
3. Cuadro organizativo	303
A) Poder Ejecutivo.....	303
B) Ministerio de Economía y Finanzas	304
C) Dirección General Impositiva.....	305
D) Dirección Nacional de Aduanas	307
E) Contaduría General de la Nación	310
F) Auditoría Interna de la Nación.....	312
G) Tesorería General de la Nación	313
H) Tribunal de Cuentas.....	314
4. Desenvolvimiento	315
A) Recaudación	315
B) Aplicación	317
C) Control interno	320
D) Control externo.....	320
5. Estatutos profesionales afines.....	330
A) Despachantes de Aduana	330
B) Otros sujetos regulados	332
Bibliografía	333

CAPÍTULO 58

DEFENSA NACIONAL

1. Caracterización	337
2. Evolución.....	339
A) Orígenes y desarrollo	339
B) Primeras leyes orgánicas.....	340
C) Códigos militares (1943)	341

	Pág.
D) Decreto ley orgánico militar (1974).....	342
E) Actos Institucionales 2 y 3 (1976)	343
F) Reinstitutionalización democrática (1985)	344
G) Ley marco de defensa nacional (2010).....	344
H) Ley modificativa del decreto ley orgánico militar (2019)...	345
3. Cuadro organizativo	348
A) Poder Ejecutivo.....	348
B) Ministerio de Defensa Nacional	350
C) Fuerzas Armadas.....	351
4. Desenvolvimiento	354
A) Ejército Nacional	354
B) Armada Nacional	355
C) Fuerza Aérea Uruguay	356
D) Estado Mayor de la Defensa	358
E) Justicia Penal Militar.....	359
5. Estatuto del personal militar.....	361
A) Ingreso.....	362
B) Situación funcional	363
C) Reglas de conducta.....	370
D) Régimen disciplinario	371
E) Egreso	376
Bibliografía	377

CAPÍTULO 59

SEGURIDAD PÚBLICA

1. Caracterización	379
2. Evolución.....	384
A) Orígenes y desarrollo	384
B) Ley general de policía (1874).....	385
C) Creación de las Jefaturas de Policía (1918)	385
D) Primera ley orgánica policial (1971)	386
E) Decreto ley de reclusión carcelaria (1975)	387
F) Ley de procedimiento policial (2008)	388
G) Segunda ley orgánica policial (2015)	390
H) Ley regulatoria de la seguridad privada (2019).....	391
I) Legislación profesional policial y de política penitencia- ria (2020).....	392
3. Cuadro organizativo	393

	Pág.
A) Poder Ejecutivo.....	393
B) Ministerio del Interior.....	393
C) Jefaturas de Policía.....	395
4. Desenvolvimiento	395
A) Mantenimiento del orden público.....	396
B) Tutela de los derechos humanos.....	398
C) Auxilio de la fuerza pública.....	399
D) Prevención y combate de siniestros	400
E) Identificación de personas físicas.....	401
F) Control migratorio	406
G) Control de armas y explosivos	408
H) Administración carcelaria	409
I) Seguridad vial.....	412
J) Empresas privadas de seguridad.....	416
5. Estatuto del personal policial.....	419
A) Ingreso.....	419
B) Situación funcional	420
C) Reglas de conducta.....	426
D) Régimen disciplinario	427
E) Egreso	428
Bibliografía	429

CAPÍTULO 60

RELACIONES EXTERIORES

1. Caracterización	433
2. Evolución.....	434
A) Orígenes y desarrollo	434
B) Primer Estatuto del Servicio Exterior (1974)	435
C) Desafíos de la integración	436
D) Segundo Estatuto del Servicio Exterior (2019).....	438
3. Cuadro organizativo	438
A) Poder Ejecutivo.....	439
B) Ministerio de Relaciones Exteriores	439
C) Misiones en el exterior	440
4. Desenvolvimiento	443
A) Cancillería.....	443
B) Servicio exterior.....	443
5. Estatuto del servicio exterior.....	445
A) Ingreso.....	446

	Pág.
B) Situación funcional	447
C) Reglas de conducta.....	449
D) Régimen disciplinario	451
E) Egreso	452
Bibliografía	452

CAPÍTULO 61

HIGIENE PÚBLICA

1. Caracterización	455
2. Evolución.....	457
A) Orígenes y desarrollo	457
B) Creación del MSP (1934)	458
C) Creación del MGAP (1935).....	459
D) Normas generales.....	459
E) Regulación contra el tabaquismo	461
F) Regulación contra el alcoholismo	462
G) Regulación contra las drogadicciones.....	463
H) Regulación de la investigación en seres vivos	463
I) Otras regulaciones sanitarias	466
J) Atención de emergencias sanitarias.....	467
3. Cuadro organizativo	469
A) Poder Ejecutivo.....	469
B) Ministerio de Salud Pública	469
C) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.....	471
D) Agencia de Evaluación de Tecnologías Sanitarias	472
E) Colegio Médico del Uruguay.....	473
F) Colegio Veterinario del Uruguay	476
G) Instituto de Regulación y Control del Cannabis	478
4. Desenvolvimiento	479
A) Sanidad humana	479
B) Sanidad animal	483
C) Sanidad vegetal	485
5. Estatutos profesionales afines.....	487
A) Médicos	487
B) Veterinarios.....	488
C) Enfermeros.....	489
D) Licenciados en Nutrición.....	490
Bibliografía	491

CAPÍTULO 62

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1. Caracterización	497
2. Evolución.....	500
A) Orígenes y desarrollo	500
B) Ley de Centros Poblados (1946)	501
C) Creación del MVOTMA (1990)	503
D) Desarrollos específicos	504
E) Ley de ordenamiento territorial (2008)	505
F) Ley de Directrices Nacionales de Ordenamiento Territorial (2017)	508
3. Cuadro organizativo	509
A) Poder Ejecutivo.....	509
B) Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial	509
C) Corporación Nacional para el Desarrollo	510
4. Desenvolvimiento	512
A) Acondicionamiento territorial	512
B) Instrumentos de planificación territorial	514
C) Zonas turísticas de interés nacional.....	520
D) Polos de desarrollo	522
E) Parques industriales	523
F) Otras actuaciones territoriales.....	525
Bibliografía	526

CAPÍTULO 63

PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

1. Caracterización	529
2. Evolución.....	530
A) Orígenes y desarrollo	531
B) Creación del Instituto Nacional para la Preservación del Medio Ambiente (1971)	531
C) Creación del MVOTMA (1990)	532
D) Reforma constitucional tutelar del ambiente (1997).....	534
E) Reforma constitucional tutelar del agua (2004)	536
F) Desarrollos específicos.....	537

	Pág.
G) Creación del Ministerio de Ambiente (2020)	540
3. Cuadro organizativo	540
A) Poder Ejecutivo.....	541
B) Ministerio de Ambiente.....	542
C) Instituto Uruguayo de Meteorología	544
4. Desenvolvimiento	545
A) Desarrollo sostenible	546
B) Aire	548
C) Suelo	549
D) Agua.....	550
E) Flora y fauna	551
F) Biodiversidad.....	552
G) Costas	553
H) Clima	555
I) Areas naturales protegidas.....	556
J) Gestión de residuos	558
K) Evaluación de impacto ambiental	560
Bibliografía	563

Tomo IV

Plan de la Obra	V
-----------------------	---

SECCIÓN TERCERA SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES

CAPÍTULO 64 ADMINISTRACIÓN PRESTACIONAL

1. Delimitación conceptual.....	3
2. Evolución.....	5
3. Régimen jurídico.....	9
4. Posición del administrado.....	12
Bibliografía	14

	Pág.
CAPÍTULO 65	
TRANSPORTES	
1. Caracterización	19
2. Evolución.....	20
A) Orígenes y desarrollo	20
B) Ley de concesiones de ferrocarriles (1881).....	20
C) Primer Código Aeronáutico (1942)	21
D) Ley de caminos (1943).....	21
E) Creación de PLUNA (1951).....	22
F) Creación de AFE (1952)	23
G) Segundo Código Aeronáutico (1974).....	23
H) Decreto ley de marina mercante (1977)	24
I) Transformaciones del transporte ferroviario (1987)	25
J) Transformaciones del transporte aéreo (1991)	27
K) Crisis de PLUNA S.A.	
(2012).....	28
L) Liquidación y supresión de PLUNA (2015)	29
3. Cuadro organizativo	30
A) Poder Ejecutivo.....	30
B) Ministerio de Transporte y Obras Públicas	30
C) Ministerio de Defensa Nacional	33
D) Administración de Ferrocarriles del Estado.....	34
4. Desenvolvimiento	35
A) Transporte carretero	36
B) Transporte ferroviario	40
C) Transporte acuático	42
D) Transporte aéreo	42
5. Infraestructuras	43
A) Carreteras.....	43
B) Vías férreas.....	46
C) Puertos	48
D) Aeropuertos.....	50
Bibliografía	52

CAPÍTULO 66

ENERGÍA ELÉCTRICA

1. Caracterización	55
2. Evolución.....	56

	Pág.
A) Orígenes y desarrollo	56
B) Decreto ley nacional de electricidad (1977)	57
C) Ley orgánica de UTE (1980)	58
D) Marco regulatorio de la industria eléctrica (1997)	59
E) Promoción de fuentes alternativas (2006)	61
F) Hacia la eficiencia energética (2009)	62
3. Cuadro organizativo	66
A) Poder Ejecutivo	66
B) Ministerio de Industria, Energía y Minería	66
C) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua	68
D) Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas	69
E) Administración del Mercado Eléctrico	71
F) Comisión Técnica Mixta de Salto Grande	72
4. Desarrollo	74
A) Generación	75
B) Trasmisión	77
C) Distribución	78
D) Comercialización	79
Bibliografía	80

CAPÍTULO 67

AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

1. Caracterización	83
2. Evolución	85
A) Orígenes y desarrollo	85
B) Creación de OSE (1952)	86
C) Código de Aguas (1978)	87
D) Reforma constitucional (2004)	89
E) Desarrollos legales de la reforma (2006)	92
F) Ley de política nacional de aguas (2009)	94
3. Cuadro organizativo	95
A) Poder Ejecutivo	96
B) Ministerio de Ambiente	97
C) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua	99
D) Administración de las Obras Sanitarias del Estado	100
4. Desarrollo	102
A) Agua potable	102

	Pág.
B) Saneamiento	104
Bibliografía	105

CAPÍTULO 68

ENSEÑANZA

1. Caracterización	109
2. Evolución.....	114
A) Orígenes y desarrollo	114
B) Decreto ley de educación común (1877).....	115
C) Primera ley orgánica de la Universidad de la República (1885)	117
D) Consolidación de las autonomías (1918)	118
E) Nueva ley orgánica de la Universidad de la República (1958)	120
F) Avasallamiento de las autonomías (1970)	121
G) Reconocimiento de las Universidades privadas (1984).....	123
H) Creación de la ANEP (1985)	125
I) Ley general de educación (2008)	125
J) Creación de la UTEC (2012)	127
K) Incorporación de la enseñanza policial y militar (2014)....	128
L) Modificación de la ley general de educación (2020).....	129
M) Integración regional en materia de enseñanza	130
3. Cuadro organizativo	131
A) Poder Ejecutivo.....	131
B) Ministerio de Educación y Cultura.....	133
C) Universidad de la República.....	140
D) Administración Nacional de Educación Pública	142
E) Universidad Tecnológica	148
F) Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay.....	151
G) Consejo de Capacitación Profesional	152
H) Fondo de Solidaridad.....	153
I) Instituto Nacional de Evaluación Educativa.....	154
J) Centro Ceibal para el Apoyo a la Educación de la Niñez y la Adolescencia	156
K) Instituto Nacional de Acreditación y Evaluación de la Educación Terciaria	158
4. Desenvolvimiento	159
A) Educación inicial.....	160

	Pág.
B) Educación primaria	162
C) Educación media básica y superior	163
D) Educación terciaria no universitaria	164
E) Educación universitaria de grado y posgrado	165
F) Educación no formal	169
G) Educación física.....	170
H) Formación docente	170
I) Capacitación profesional	172
5. Estatutos profesionales afines.....	174
A) Docentes de la ANEP	174
B) Docentes de la Universidad de la República.....	175
C) Docentes de la UTEC	176
Bibliografía	177

CAPÍTULO 69

SEGURIDAD SOCIAL

1. Caracterización	183
2. Evolución.....	185
A) Orígenes y desarrollo	185
B) Creación de las Cajas (1896)	186
C) Reforma constitucional de 1934.....	188
D) Creación del BPS (1967)	190
E) Acto Institucional N° 9 (1979).....	191
F) Reinstitutionalización del BPS (1985)	192
G) Reformas constitucionales de 1989 y 1994.....	193
H) Reforma de la seguridad social (1995).....	194
I) Hacia una reforma global del sistema previsional (2020)..	196
3. Cuadro organizativo	197
A) Poder Ejecutivo.....	197
B) Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	198
C) Banco de Previsión Social	201
D) Banco de Seguros del Estado.....	205
E) Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias	206
F) Caja Notarial de Seguridad Social	207
G) Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Univer- sitarios	208
H) Fondo de Cesantía y Retiro de la Construcción	210
I) Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional....	211

	Pág.
J) Administradoras de Fondos de Ahorro Provisional	212
K) Sociedades Administradoras de Fondos Complementarios de Previsión Social	215
4. Desenvolvimiento	216
A) Jubilaciones y pensiones	217
B) Empleo y seguro de desempleo	218
C) Prestaciones familiares	219
D) Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	220
E) Enfermedad común	222
F) Seguridad alimentaria	223
Bibliografía	224

CAPÍTULO 70

ASISTENCIA A LA SALUD

1. Caracterización	229
2. Evolución	231
A) Orígenes y desarrollo	231
B) Ley de la Asistencia Pública (1910)	232
C) Creación del MSP (1934)	233
D) Creación de ASSE (1987)	234
E) Creación del Sistema Nacional Integrado de Salud (2005)	235
F) Descentralización de ASSE (2007)	236
G) Implementación del Sistema Nacional Integrado de Salud (2007)	237
H) Creación del Sistema Nacional Integrado de Emergencias y Traslados (2013)	240
I) Reestructuración del Sistema Nacional de Residencias Médicas (2014)	240
J) Ley de protección de la salud mental (2017)	242
K) Ley de Centros de Referencia en Salud (2018)	244
L) Ley de telemedicina (2020)	244
3. Cuadro organizativo	246
A) Poder Ejecutivo	246
B) Ministerio de Salud Pública	247
C) Administración de los Servicios de Salud del Estado	252
D) Universidad de la República	254
E) Banco de Previsión Social	255
F) Banco de Seguros del Estado	256

	Pág.
G) Fondo Nacional de Recursos.....	256
H) Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer.....	258
I) Comisión Honoraria para la Salud Cardiovascular.....	258
J) Comisión Honoraria para la Lucha Antituberculosa y Enfermedades Prevalentes.....	259
K) Centro Uruguayo de Imagenología Molecular.....	259
4. Desenvolvimiento.....	260
A) Asistencia médica pública.....	261
B) Asistencia médica privada particular.....	262
C) Asistencia médica privada colectiva.....	263
D) Asistencia médica altamente especializada.....	266
E) Asistencia médica de urgencia y emergencia.....	267
F) Asistencia médica a distancia.....	268
G) Derechos de pacientes y usuarios.....	269
Bibliografía.....	271

CAPÍTULO 71

PROTECCIÓN DE MENORES, DISCAPACITADOS Y ADULTOS MAYORES

1. Caracterización.....	275
2. Evolución.....	276
A) Orígenes y desarrollo.....	277
B) Código del Niño (1934).....	277
C) Creación del INAME (1988).....	278
D) Ley de protección de los discapacitados (1989).....	279
E) Ley de promoción de los adultos mayores (2004).....	279
F) Código de la Niñez y la Adolescencia (2004).....	280
G) Creación del Ministerio de Desarrollo Social (2005).....	281
H) Ley de protección de las personas con discapacidad (2010).....	282
I) Institucionalización del Sistema Nacional de Cuidados (2015).....	284
J) Adhesión a los principales pactos internacionales.....	286
3. Cuadro organizativo.....	288
A) Poder Ejecutivo.....	288
B) Ministerio de Desarrollo Social.....	288
C) Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay.....	295
D) Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente.....	297

	Pág.
4. Desenvolvimiento	299
A) Niños y adolescentes	299
B) Discapacitados	302
C) Adultos mayores	306
5. Estatutos profesionales afines.....	309
A) Trabajador social	309
B) Cuidadores.....	310
Bibliografía	311

CAPÍTULO 72

CULTURA, CIENCIA Y TECNOLOGÍA

1. Caracterización	315
2. Evolución.....	317
A) Orígenes y desarrollo	317
B) Creación del SODRE (1929).....	318
C) Creación del CONICYT (1961)	319
D) Creación del Ministerio de Cultura (1967)	320
E) Creación del Ministerio de Deporte y Juventud (2000).....	321
F) Legislación de fomento (2005).....	322
G) Creación de la Secretaría Nacional del Deporte (2015).....	326
H) Creación de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (2015).....	327
I) Promoción de parques científico tecnológicos (2019).....	328
J) Adhesión a los principales pactos internacionales	329
3. Cuadro organizativo	330
A) Poder Ejecutivo.....	330
B) Ministerio de Educación y Cultura.....	331
C) Servicio Oficial de Difusión, Representaciones y Espectáculos	334
D) Universidad de la República.....	336
E) Universidad Tecnológica	336
F) Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria	337
G) Fondo Nacional de Música	338
H) Agencia Nacional de Investigación e Innovación	338
I) Dirección Nacional de Impresiones y Publicaciones Oficiales.....	340
J) Parque Científico y Tecnológico de Pando.....	340
K) Parque Tecnológico Regional Norte	341

	Pág.
L) Academia Nacional de Letras	342
M) Academia Nacional de Medicina	343
N) Academia Nacional de Veterinaria	344
Ñ) Academia Nacional de Ciencias	345
O) Otras Academias científicas	347
4. Desenvolvimiento	349
A) Museos	349
B) Bibliotecas	350
C) Patrimonio histórico, artístico y cultural	352
D) Acervo documental	354
E) Otros servicios culturales	356
F) Deportes	359
G) Ciencia y tecnología	362
H) Investigación	363
5. Estatutos profesionales afines	367
A) Archivólogos	367
B) Técnicos en Danza	368
Bibliografía	369

CAPÍTULO 73

VIVIENDA

1. Caracterización	373
2. Evolución	376
A) Orígenes y desarrollo	376
B) Creación de INVE (1938)	377
C) Creación de MEVIR (1967)	378
D) Plan Nacional de Viviendas (1968)	379
E) Primera creación del Ministerio (1974)	381
F) Segunda creación del Ministerio (1990)	381
G) Creación de la ANV (2007)	383
H) Transformación del Ministerio (2020)	383
3. Cuadro organizativo	384
A) Poder Ejecutivo	384
B) Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial	385
C) Banco Hipotecario del Uruguay	386
D) Agencia Nacional de Vivienda	389
E) Comisión Honoraria Pro Erradicación de la Vivienda Ru- ral Insalubre	390
4. Desenvolvimiento	392

	Pág.
A) Producción de viviendas	393
B) Financiación de viviendas.....	394
C) Atención de situaciones particulares	395
Bibliografía	397

SECCIÓN CUARTA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA ADMINISTRACIÓN

CAPÍTULO 74 ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA

1. Delimitación conceptual.....	401
2. Evolución.....	402
3. Régimen jurídico.....	405
4. Posición del administrado.....	409
Bibliografía	413

CAPÍTULO 75 ACTIVIDAD BANCARIA

1. Caracterización	419
2. Evolución.....	421
A) Orígenes y desarrollo	421
B) Creación del Banco de la República (1896)	421
C) Carta orgánica del Banco Hipotecario (1915)	422
D) Ley de bancos (1938)	423
E) Ley de emergencia (1965).....	424
F) Creación del Banco Central del Uruguay (1967).....	424
G) Sistema de Intermediación Financiera (1982)	426
H) Leyes de fortalecimiento y reestructura del sistema bancario (2002).....	429
I) Reforma del sistema financiero (2008)	430
J) Ley de sistema de pagos (2009)	431
K) Nueva ley orgánica del Banco de la República (2010)	432
L) Ley de inclusión financiera (2014).....	433
M) Ley de transparencia fiscal (2017).....	435
N) Ley sobre medios de pago electrónico (2018)	436
3. Cuadro organizativo	437

	Pág.
A) Banco de la República Oriental del Uruguay	437
B) Banco Hipotecario del Uruguay	438
C) Banco Central del Uruguay	440
D) Corporación de Protección del Ahorro Bancario	443
4. Desenvolvimiento	446
A) Dirección del sistema financiero	446
B) Regulación y control	453
C) Actividad bancaria pública	460
D) Actividades afines	465
E) Prevención y represión del lavado de activos	470
Bibliografía	474

CAPÍTULO 76

ACTIVIDAD PORTUARIA Y AEROPORTUARIA

1. Caracterización	481
2. Evolución.....	485
A) Orígenes y desarrollo	485
B) Creación de la ANP (1916).....	486
C) Primer Código de Legislación Aeronáutica (1942)	488
D) Creación de la DIGAN (1973).....	489
E) Segundo Código Aeronáutico (1974).....	491
F) Reforma portuaria (1992).....	492
G) Primera terminal de contenedores (2000)	494
H) Reforma aeroportuaria (2002).....	495
I) Segunda terminal de contenedores (2009)	496
J) Ley de Sistema Nacional de Aeropuertos Internacionales (2020)	497
3. Cuadro organizativo	498
A) Poder Ejecutivo.....	498
B) Administración Nacional de Puertos	504
C) Instituto Nacional de Logística	506
4. Desenvolvimiento	508
A) Regulación y control	508
B) Servicios portuarios	512
C) Servicios aeroportuarios.....	514
D) Otros servicios	516
E) Desarrollo de infraestructuras	516
Bibliografía	517

	Pág.
CAPÍTULO 77	
ACTIVIDAD POSTAL	
1. Caracterización	521
2. Evolución.....	525
A) Orígenes y desarrollo	525
B) Monopolización (1915).....	526
C) Centralización del Correo (1966)	527
D) Descentralización del Correo (1996)	527
E) Primer marco regulatorio (2001).....	528
F) Régimen general de las actividades postales (2012).....	529
G) Adhesión a los principales pactos internacionales	530
3. Cuadro organizativo	531
A) Poder Ejecutivo.....	531
B) Unidad Reguladora de los Servicios de Comunicaciones .	531
C) Administración Nacional de Correos.....	534
4. Desenvolvimiento	536
A) Regulación y control	536
B) Actividad regulada	538
Bibliografía	543

CAPÍTULO 78	
TELECOMUNICACIONES	
1. Caracterización	545
2. Evolución.....	549
A) Orígenes y desarrollo	549
B) Creación de ANTEL (1974).....	550
C) Decreto ley de radiodifusión (1977).....	551
D) Creación de la DNC (1984).....	551
E) Ley de empresas públicas (1991)	552
F) Referéndum contra la ley de empresas públicas (1992)	553
G) Apertura posterior.....	554
H) Creación de la URSEC y reforma de ANTEL (2001)	555
I) Intento de referéndum y derogación parcial (2002)	558
J) Nuevo marco regulatorio (2003)	559
K) Debilitamiento de la URSEC (2005).....	561
L) Ley de radiodifusión comunitaria (2007).....	562
M) Nuevo debilitamiento de la URSEC (2010)	563
N) Ley de servicios de comunicación audiovisual (2014)	564

	Pág.
Ñ) Descentralización de la URSEC (2020)	567
O) Adhesión a los principales pactos internacionales	567
3. Cuadro organizativo	568
A) Poder Ejecutivo	568
B) Ministerio de Industria, Energía y Minería	570
C) Unidad Reguladora de Servicios de Comunicaciones	572
D) Consejo de Comunicación Audiovisual	575
E) Servicio Oficial de Difusión, Representaciones y Espectáculos	577
F) Administración Nacional de Telecomunicaciones	578
G) Sistema Público de Radio y Televisión	579
4. Desenvolvimiento	580
A) Servicio de telefonía básica	581
B) Servicio de telefonía móvil	582
C) Otros servicios de radiocomunicaciones	584
D) Servicios de valor agregado	585
E) Servicios de radiodifusión	586
F) Servicios de televisión	588
G) Otros servicios de telecomunicaciones	591
H) Plan Ceibal	592
I) Plan Cardales	593
J) Plan Ibirapitá	595
5. Requerimientos	595
A) Acceso al espectro radioeléctrico	595
B) Interconexión	597
C) Numeración	598
Bibliografía	602

CAPÍTULO 79 COMBUSTIBLES

1. Caracterización	609
2. Evolución	611
A) Orígenes y desarrollo	611
B) Creación de ANCAP (1931)	612
C) Estatización del servicio de gas (1973)	613
D) Decreto ley de hidrocarburos (1974)	614
E) Código de Minería (1982)	615
F) Desestatización y desarrollo del servicio de gas (1994)	616

	Pág.
G) Desmonopolizaciones (1996)	619
H) Promoción de combustibles alternativos (2002)	620
I) Celebración de contratos petroleros “on shore” y “off shore” (2006)	621
J) Reformas del sector (2020).....	623
3. Cuadro organizativo	624
A) Poder Ejecutivo.....	624
B) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua	624
C) Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland.....	626
4. Desenvolvimiento	628
A) Prospección	628
B) Exploración	628
C) Explotación	629
D) Refinación	629
E) Producción.....	630
F) Transporte.....	630
G) Distribución	632
H) Comercialización	635
Bibliografía	636

CAPÍTULO 80 SEGUROS

1. Caracterización	639
2. Evolución.....	641
A) Orígenes y desarrollo	641
B) Creación del BSE (1911)	641
C) Desmonopolización (1993)	644
D) Ley orgánica del BSE (2008).....	645
E) Ley de regulación del mercado de seguros (2018).....	645
3. Cuadro organizativo	646
A) Banco Central del Uruguay	646
B) Banco de Seguros del Estado.....	647
4. Desenvolvimiento	648
A) Regulación y control	648
B) Actividad regulada	652
Bibliografía	654

CAPÍTULO 81 CASINOS Y JUEGOS DE AZAR

1. Caracterización	657
2. Evolución.....	658
A) Orígenes y desarrollo	659
B) Régimen de autorización (1911)	659
C) Estatización (1948)	660
D) Sistema mixto de explotación (1997)	663
3. Cuadro organizativo	664
A) Poder Ejecutivo.....	664
B) Ministerio de Economía y Finanzas	664
4. Desenvolvimiento	666
A) Casinos.....	666
B) Quinielas y loterías.....	668
C) Carreras de caballos.....	671
D) Certámenes de pronósticos de resultados deportivos	674
E) Rifas	675
F) Concursos, sorteos y competencias similares.....	676
G) Otros juegos de azar.....	676
Bibliografía	678

Tomo V

Plan de la Obra	V
-----------------------	---

SECCIÓN QUINTA RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA ACTIVIDAD PRIVADA

CAPÍTULO 82 ADMINISTRACIÓN Y ACTIVIDAD PRIVADA

1. Delimitación conceptual.....	3
2. Evolución.....	4
3. Régimen jurídico.....	7

4. Posición del administrado.....	Pág. 9
Bibliografía	12

CAPÍTULO 83 RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LAS PERSONAS JURÍDICAS

1. Caracterización	17
2. Evolución.....	19
A) Orígenes y desarrollo	19
B) Fomento de las sociedades cooperativas (1941)	21
C) Decreto ley de control de asociaciones civiles (1980)	22
D) Ley de sociedades comerciales (1989)	22
E) Ley de fundaciones (1999)	23
F) Ley del sistema cooperativo (2008).....	24
G) Ley sobre funcionamiento de los partidos políticos (2009)	26
H) Leyes de transparencia societaria (2012)	26
I) Ley de sociedades por acciones simplificadas (2019).....	29
3. Cuadro organizativo	30
A) Poder Ejecutivo.....	30
B) Corte Electoral.....	32
C) Banco Central del Uruguay	33
D) Instituto Nacional del Cooperativismo	34
4. Desenvolvimiento	36
A) Actuación administrativa inicial.....	36
B) Actuación durante el funcionamiento	42
C) Intervención administrativa	49
D) Identificación de empresas.....	55
E) Clausura de empresas.....	56
Bibliografía	57

CAPÍTULO 84 RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PROPIEDAD PRIVADA

1. Caracterización	61
2. Evolución.....	65
A) Orígenes y desarrollo	65
B) Ley de propiedad literaria y artística (1937).....	67

	Pág.
C) Legislación sobre propiedad industrial (1940)	67
D) Ley orgánica de los Registros públicos (1946)	68
E) Aprobación del segundo Código Aeronáutico (1974)	69
F) Aprobación del Código de Aguas (1978)	70
G) Aprobación del cuarto Código de Minería (1982)	71
H) Actualización de la normativa sobre propiedad intelectual (1994)	72
I) Modernización del régimen registral (1997)	72
J) Ley de fideicomiso (2003)	73
K) Actualización de la normativa sobre propiedad inmobiliaria (2008)	76
L) Adhesión a los principales pactos internacionales	79
3. Cuadro organizativo	80
A) Poder Ejecutivo	80
B) Ministerio de Educación y Cultura	81
C) Ministerio de Industria, Energía y Minería	84
D) Ministerio de Economía y Finanzas	85
E) Entes Autónomos y Servicios Descentralizados	86
F) Gobiernos Departamentales	87
G) Instituto Nacional de Semillas	89
4. Desenvolvimiento	90
A) Propiedad inmobiliaria	90
B) Propiedad mobiliaria	96
C) Propiedad autoral	99
D) Propiedad industrial	101
E) Propiedad de obtenciones vegetales	110
Bibliografía	114

CAPÍTULO 85

RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

1. Caracterización	121
2. Evolución	122
A) Orígenes y desarrollo	122
B) Código Rural (1875)	123
C) Creación del Instituto Nacional de Colonización (1948) ...	124
D) Institucionalización de planes sectoriales (1957)	125
E) Desestatización de cometidos (1987)	132

	Pág.
F) Creación del Consejo Agropecuario (2007)	134
G) Creación del Sistema Nacional de Transformación Productiva y Competitividad (2016)	135
3. Cuadro organizativo	136
A) Poder Ejecutivo.....	136
B) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.....	137
C) Instituto Nacional de Colonización.....	141
D) CONAPROLE.....	142
E) Instituto Nacional de Carnes	147
F) Instituto Nacional de Vitivinicultura	151
G) Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria	152
H) Institución Plan Agropecuario.....	153
I) Instituto Nacional de Semillas	156
J) Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera	158
K) Instituto Nacional de la Leche	159
L) Instituto Nacional de la Granja	161
4. Desenvolvimiento	162
A) Colonización	162
B) Extensión.....	167
C) Ganadería.....	168
D) Agricultura.....	175
E) Forestación.....	177
F) Granja	179
Bibliografía	180

CAPÍTULO 86

RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PESCA

1. Caracterización	185
2. Evolución.....	186
A) Orígenes y desarrollo	186
B) Organización del SOYP (1945).....	187
C) Ley de pesca (1969).....	188
D) Ley de recursos hidrobiológicos (2013)	189
3. Cuadro organizativo	190
A) Poder Ejecutivo.....	190
B) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.....	191

	Pág.
4. Desenvolvimiento	193
A) Tipos de pesca	193
B) Acuicultura	195
C) Caza de mamíferos marinos	196
Bibliografía	197

CAPÍTULO 87

RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DEL COMERCIO INTERNO

1. Caracterización	199
2. Evolución.....	200
A) Orígenes y desarrollo	201
B) Código de Comercio (1866).....	201
C) Ley de Subsistencias (1947)	202
D) Liberalización y fomento (1959).....	204
E) Marco regulatorio y de control (2000)	205
3. Cuadro organizativo	207
A) Poder Ejecutivo.....	208
B) Ministerio de Economía y Finanzas	208
C) Agencia Nacional de Desarrollo.....	209
D) Instituto Nacional de Calidad	211
E) Unidad Agroalimentaria Metropolitana.....	213
4. Desenvolvimiento	216
A) Disciplina del comercio interior	216
B) Defensa de la competencia.....	217
C) Seguridad e información	222
D) Cantidad y calidad	223
E) Publicidad y promociones	227
F) Fijación de precios y salarios.....	229
G) Mercados y ferias	232
H) Micro, pequeñas y medianas empresas	233
I) Grandes superficies.....	235
J) Tutela del consumidor	236
Bibliografía	240

CAPÍTULO 88
RÉGIMEN ADMINISTRATIVO
DEL COMERCIO EXTERIOR

1. Caracterización	245
2. Evolución.....	246
A) Orígenes y desarrollo	246
B) Creación del Contralor de Exportaciones e Importaciones (1941).....	247
C) Liberalización y apertura (1959)	248
D) Ordenamiento del comercio exterior (1970)	249
3. Cuadro organizativo	253
A) Poder Ejecutivo.....	253
B) Ministerio de Economía y Finanzas	254
C) Instituto de Promoción de la Inversión y las Exportacio- nes de Bienes y Servicios	254
4. Desenvolvimiento	257
A) Disciplina del comercio exterior.....	257
B) Defensa de la competencia.....	260
C) Zonas Francas.....	264
Bibliografía	267

CAPÍTULO 89
RÉGIMEN ADMINISTRATIVO
DE LA INDUSTRIA

1. Caracterización	271
2. Evolución.....	272
A) Orígenes y desarrollo	272
B) Protección de la industria (1931).....	273
C) Privilegios industriales (1941)	273
D) Liberalización y fomento (1959).....	274
E) Decreto ley de promoción industrial (1974).....	275
F) Marco regulatorio y de control (2000)	276
3. Cuadro organizativo	278
A) Poder Ejecutivo.....	278
B) Ministerio de Industria, Energía y Minería	278
C) Laboratorio Tecnológico del Uruguay.....	280
D) Agencia Nacional de Desarrollo.....	283
4. Desenvolvimiento	284
A) Disciplina de la industria	284

	Pág.
B) Actuación administrativa inicial.....	285
C) Actuación administrativa concomitante	287
D) Preferencias a la industria nacional	288
E) Promoción industrial.....	292
F) Clusters y parques industriales.....	294
G) Control del mercado.....	296
Bibliografía	298

CAPÍTULO 90

RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DEL TURISMO

1. Caracterización	301
2. Evolución.....	303
A) Orígenes y desarrollo	303
B) Decreto ley de Turismo (1974)	305
C) Creación del Ministerio de Turismo (1986).....	306
D) Marco regulatorio y de control (2000)	307
E) Nueva ley de Turismo (2014).....	308
3. Cuadro organizativo	309
A) Poder Ejecutivo.....	310
B) Ministerio de Turismo	311
4. Desenvolvimiento	313
A) Disciplina del turismo	313
B) Actuación promocional	313
C) Atención de zonas prioritarias de desarrollo turístico	315
D) Control del mercado.....	317
Bibliografía	321

CAPÍTULO 91

RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE PROMOCIÓN DE INVERSIONES

1. Caracterización	323
2. Evolución.....	325
A) Orígenes y desarrollo	325
B) Desarrollo de la legislación promocional de inversiones..	326
C) Promoción de emprendimientos sustentables	327
3. Cuadro organizativo	329
A) Poder Ejecutivo.....	329

	Pág.
B) Ministerio de Economía y Finanzas	329
C) Instituto de Promoción de la Inversión, las Exportaciones de Bienes y Servicios	330
4. Desarrollo	331
A) Instrumentación nacional.....	331
B) Instrumentación internacional.....	333
C) Instrumentación regional	342
D) El denominado “fuero del inversor extranjero”	343
Bibliografía	348

SECCIÓN SEXTA COMETIDOS DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

CAPÍTULO 92 COMETIDOS ESENCIALES

1. Delimitación	355
2. Actividad financiera.....	356
A) Recaudación	356
B) Aplicación	363
C) El SUCIVE	365
3. Ordenamiento vial	366
A) Tránsito	367
B) Estacionamientos.....	368
C) Empadronamiento de vehículos.....	369
4. Policías especiales.....	370
A) Espectáculos públicos.....	370
B) Moralidad.....	371
C) Playas.....	372
5. Higiene pública	372
6. Ordenamiento territorial y urbanístico	375
A) Régimen general.....	375
B) Regímenes particulares.....	379
7. Ordenamiento edilicio.....	383
8. Protección del medio ambiente	386
A) Régimen general.....	386
B) Regímenes particulares.....	388
Bibliografía	391

CAPÍTULO 93

ACTIVIDAD PRESTACIONAL

1. Delimitación	395
2. Transportes	397
A) Colectivo	397
B) Taxis.....	398
C) Otros	399
3. Alumbrado público	400
4. Recolección de residuos	403
5. Limpieza de calles y sitios públicos	404
6. Actividad funeraria	405
A) Servicio fúnebre	405
B) Cementerios y sepulcros	406
C) Inhumación de cadáveres	407
7. Saneamiento en Montevideo	408
8. Abastecimientos.....	409
9. Enseñanza.....	411
10. Asistencia a la salud	412
11. Actividad cultural	413
A) Museos y bibliotecas	413
B) Patrimonio histórico, artístico y cultural.....	415
C) Otros servicios culturales	417
12. Actividad científica y tecnológica	418
13. Vivienda	419
Bibliografía	420

CAPÍTULO 94

ACTIVIDAD ECONÓMICA

1. Delimitación	425
2. Actividades productivas	426
3. Mercados y ferias.....	428
4. Telecomunicaciones	430
5. Casinos y juegos de azar	432
6. Actividad turística.....	435
Bibliografía	436