

**INSTITUTO INTERNACIONAL
DE DERECHO ADMINISTRATIVO -IIDA**

**COLECCIÓN DE DERECHO
ADMINISTRATIVO COMPARADO**

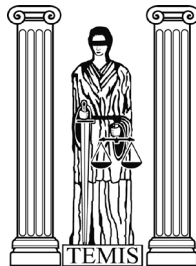
LIBARDO RODRÍGUEZ R.
(Director)

VOLUMEN IV

**LA RESPONSABILIDAD
DEL ESTADO**

JUAN CARLOS CASSAGNE
(Coordinador)

Volumen en homenaje a
JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2021

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Presentación	VII
A Jesús González Pérez	IX

ARGENTINA

BASES Y LINEAMIENTOS DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

PABLO ESTEBAN PERRINO

1. Desarrollo y fundamentos de la responsabilidad del Estado en la Argentina	3
2. El dictado de la Ley de Responsabilidad del Estado	5
3. Ámbito de aplicación de la Ley de Responsabilidad del Estado	8
4. Lineamientos generales de la Ley de Responsabilidad del Estado	9
A) Carácter iuspublicístico de la responsabilidad estatal. La inaplicación del Código Civil	9
B) La responsabilidad estatal es objetiva y directa	11
C) Clases de responsabilidad estatal reguladas en la Ley de Responsabilidad del Estado	12
D) Responsabilidad por actuación estatal ilegítima	14
E) Responsabilidad por actuación estatal legítima	19
F) Prescripción	23
G) Responsabilidad de los empleados y funcionarios públicos	24
H) Prohibición de aplicar sanciones pecuniarias disuasivas	26

COLOMBIA

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN COLOMBIA

DANILO ROJAS BETANCOURTH

1. Introducción	29
2. Aspectos históricos	31
3. Responsabilidad extracontractual sustentada en el concepto de daño antijurídico	34

	PÁG.
4. Implicaciones del concepto de daño antijurídico en la responsabilidad de los agentes estatales.....	38
5. Implicaciones del concepto de daño antijurídico en la responsabilidad contractual del Estado	39
6. La reparación del daño antijurídico.....	42
7. El control efectivo de la actividad estatal en sus distintos frentes: judicial, legislativo y administrativo (ejecutivo).....	50
8. A modo de conclusión	58

COSTA RICA

RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA EN COSTA RICA

ERNESTO JINESTA LOBO

1. Evolución histórica.....	63
2. Fundamento constitucional.....	67
3. Elementos de la relación de la responsabilidad administrativa	74
A) Sujeto activo.....	74
B) Sujeto pasivo	76
C) Elementos objetivos	77
4. Sistema de responsabilidad sin falta o por sacrificio especial.....	78
A) General.....	78
B) Caracteres.....	78
5. Sistema de responsabilidad por falta de servicio.....	79
6. Responsabilidad del funcionario público por falta personal	80

ECUADOR

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN ECUADOR

EFRAÍN PÉREZ

1. Aspectos históricos de la responsabilidad del Estado en el Ecuador	85
2. Principios que fundamentan la responsabilidad del Estado	87
3. Responsabilidad del Estado por la actividad administrativa	88
4. Clases de responsabilidad: extracontractual y contractual	89
5. Responsabilidad extracontractual.....	89
A) Factores de atribución de la responsabilidad: culpa, falta o falla de servicio y lesión antijurídica	91
B) Requisitos que deben concurrir, daño y nexo causal.....	92

	PÁG.
6. Factores especiales de atribución en la responsabilidad extracontractual.....	92
A) Riesgo.....	92
B) Daño o sacrificio especial.....	92
7. Responsabilidad contractual: factores de atribución y requisitos.....	93
8. Responsabilidad del Estado por la actividad judicial.....	94
9. Responsabilidad del Estado por la actividad legislativa.....	95
10. Responsabilidad del Estado por la violación de tratados internacionales.....	95
11. Responsabilidad de los agentes o funcionarios públicos.....	96
12. Alcance de la indemnización: daño emergente, lucro cesante y reparación integral.....	97
13. Daños y perjuicios por contravención de tratados internacionales.....	97
14. Acciones y recursos para solicitar la responsabilidad del Estado.....	98
15. Procedimiento en sede administrativa.....	98
16. El proceso judicial.....	99
A) Responsabilidad contractual administrativa.....	100
B) Prescripción.....	100

ESPAÑA

LA RESPONSABILIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN ESPAÑA

CARMEN CHINCHILLA MARÍN

1. Orígenes de la regulación de la responsabilidad de las administraciones públicas y regulación actual.....	105
2. Los principios que fundamentan la responsabilidad de las administraciones públicas.....	107
3. Clases de responsabilidad: responsabilidad contractual y responsabilidad extracontractual (por la actuación administrativa, en general, y por los actos administrativos, en particular).....	109
4. Los requisitos de la responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas.....	111
A) Los sujetos.....	111
B) La lesión resarcible.....	112
C) El nexo causal: criterios de imputación y causas de exclusión.....	115
5. La responsabilidad contractual de las administraciones públicas.....	116
6. Responsabilidad del Estado por la actividad judicial.....	117
7. Responsabilidad del Estado por la actividad legislativa.....	121
8. Responsabilidad de los agentes o funcionarios públicos.....	123
9. Alcance de la indemnización: daño emergente y lucro cesante.....	125

FRANCIA**LA RESPONSABILITE ADMINISTRATIVE
DE L'ETAT FRANÇAIS**

JACQUELINE MORAND-DEVILLER

	PÁG.
Préliminaire. Approche historique	131
1. Principes fondamentaux et sources du droit	132
A) Principes	132
B) Régimes législatifs de responsabilité	133
C) Responsabilité à raison des accidents causés par des véhicules.....	133
D) Responsabilité à raison des dommages causés aux victimes d'infractions pénales, d'actes de terrorisme et ou d'une détention non suivie de con- damnation	134
E) Responsabilité à raison des attroupements	134
F) Responsabilité en matière médicale	135
2. Responsabilité contractuelle	135
3. Généralisation du principe de responsabilité pour faute	137
A) Du cumul de fautes au cumul de responsabilités	137
B) Faute de service, faute personnelle	139
C) Faute prouvée, faute présumée. Faute simple, faute lourde	140
4. L'extension de la responsabilité sans faute	142
A) Responsabilité sans faute fondée sur le risque	142
B) Responsabilité sans faute fondée sur l'égalité devant les charges publi- ques	144
5. La responsabilité du fait de l'activité juridictionnelle, du fait des lois, des conventions internationales et des règlements légaux	144
B) Responsabilité du fait des lois	145
C) Responsabilité du fait de l'illicéité d'une loi contraire à une convention internationale	146
6. La réparation du dommage	147
A) Caractères du préjudice	147
B) Lien de causalité et causes exonératoires	148
C) Evaluation de l'indemnisation	149
7. Conclusion	150

**RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA
DEL ESTADO FRANCÉS**

JACQUELINE MORAND-DEVILLER

Preliminar. Aproximación histórica	153
1. Principios fundamentales y fuentes del derecho	154
A) Principios	154

	PÁG.
B) Regímenes legislativos de responsabilidad	155
C) Responsabilidad por accidentes causados por vehículos	156
D) La responsabilidad por los daños causados a las víctimas de infracciones penales, actos de terrorismo o detención no seguida de una condena.....	156
E) Responsabilidad por manifestaciones	156
F) Responsabilidad médica.....	157
2. Responsabilidad contractual.....	157
3. Generalización del principio de responsabilidad por culpa.....	159
A) De la acumulación de culpas a la acumulación de responsabilidades.....	160
B) Falta del servicio, falta personal.....	161
C) Culpa probada, culpa presunta : culpa leve, culpa grave	163
4. La extensión de la responsabilidad sin culpa	164
A) Responsabilidad sin culpa basada en el riesgo.....	165
B) Responsabilidad sin culpa basada en la igualdad frente a las cargas públicas.....	166
5. Responsabilidad por la actividad jurisdiccional, por las leyes, las convenciones internacionales y los reglamentos legales	167
A) Responsabilidad por el hecho de la actividad de las jurisdicciones.....	167
B) Responsabilidad por el hecho de las leyes	168
C) Responsabilidad por la ilicitud de una ley contraria a una convención internacional.....	168
6. La reparación del daño	169
A) Características del perjuicio	169
B) Nexa de causalidad y causales de exoneración.....	171
C) Evaluación de la indemnización.....	171
7. Conclusión.....	172

ITALIA

LA RESPONSABILITÀ DELLO STATO IN ITALIA

ALDO TRAVI / LUCIANO VANDELLI

1. Premessa generale	177
2. Gli obblighi di risarcimento e gli obblighi d'indennizzo	180
3. La responsabilità per atti amministrativi	184
4. Il riparto della giurisdizione fra giudice civile e giudice amministrativo	190
5. La responsabilità per violazione del principio di legittimo affidamento da parte dell'amministrazione	191
6. La responsabilità dello Stato per atti del Potere giudiziario.....	193
7. La responsabilità dello Stato per atti del Potere legislativo	195
8. La responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione europea	198
9. La responsabilità del funzionario pubblico	199

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN ITALIA

ALDO TRAVI / LUCIANO VANDELLI

	PÁG.
1. Introducción general.....	205
2. Obligaciones de compensación y obligaciones de indemnización.....	208
3. La responsabilidad por actos administrativos.....	211
4. La división de competencias entre jueces civiles y administrativos	217
5. La responsabilidad por violación del principio de confianza legítima por parte de la administración.....	219
6. La responsabilidad del Estado por los actos del poder judicial.....	221
7. La responsabilidad del Estado por los actos del poder legislativo	223
8. La responsabilidad del Estado por violación de la ley de la Unión Europea	225
9. La responsabilidad del funcionario público	227

PARAGUAY

LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN, EXIGENCIA DEL ESTADO DE DERECHO REPUBLICANO

MARCO AURELIO GONZÁLEZ MALDONADO

1. Introducción.....	235
2. Control judicial de los actos administrativos y responsabilidad del Estado por el dictado de actos administrativos irregulares	237
3. La responsabilidad contractual y extracontractual	239
4. En torno a la responsabilidad objetiva o subjetiva del Estado	245
5. La “falta” de servicio en el Derecho francés.....	246
6. La responsabilidad del Estado en Paraguay	251
7. Verdadero problema: impunidad, falta de repetición de los funcionarios.....	258

URUGUAY

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN URUGUAY

AUGUSTO DURÁN MARTÍNEZ

1. Concepto. Fundamento. Aspectos terminológicos y supuestos de responsabilidad.....	263
2. Evolución histórica.....	269
3. Responsabilidad de los funcionarios	273

	PÁG.
4. Supuestos de responsabilidad del Estado en el artículo 24 de la Constitución	279
5. “Faute personnelle” y “faute de service”	281
6. Criterio de imputación en el artículo 24 de la Constitución	284
7. Responsabilidad y sacrificio de derechos	286
8. Daño	290
9. Daño indemnizable	291
10. Nexo causal	293
11. Resarcimiento	295
12. Responsabilidad del Estado por actividad legislativa	298
13. Responsabilidad del Estado por actividad jurisdiccional	299
14. Responsabilidad del Estado por actividad constitucional	313
15. Responsabilidad por omisión	316
16. Apreciaciones finales	319

VENEZUELA

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN VENEZUELA

VÍCTOR RAFAEL HERNÁNDEZ-MENDIBLE

1. Introducción	325
2. Los fundamentos constitucionales de la responsabilidad	327
3. La aplicación del derecho privado o de un derecho público especial	329
4 La naturaleza directa o indirecta de la responsabilidad	330
5. La responsabilidad por actos administrativos	333
6. La responsabilidad por retardo en la expedición de actos administrativos ...	333
7. La responsabilidad por actividad lícita	334
8. La responsabilidad por actividad material	335
9. La responsabilidad por aplicación de la teoría del riesgo creado	336
10. La responsabilidad por daños causados por las cosas	337
11. La responsabilidad precontractual y contractual	339
12. La responsabilidad del Estado por la función jurisdiccional	341
13. La responsabilidad del Estado por la función legislativa	343
14. La responsabilidad por violación de tratados internacionales	344
15. La responsabilidad por daño moral	348
16. El nexo de causalidad	349
17. El daño injusto	350
18. El derecho a la indemnización integral	351
19. La corrección monetaria de la indemnización	352
20. Consideraciones finales	354

ESTUDIO DE DERECHO COMPARADO

PANORAMA DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO COMPARADO

JUAN CARLOS CASSAGNE

	PÁG.
1. Dificultades que exhibe el tema.....	359
2. Tipología de los grandes sistemas del derecho comparado en función del sujeto responsable. El dilema entre responsabilidad del funcionario o responsabilidad del Estado. Los sistemas mixtos	360
3. Responsabilidad extracontractual y contractual	364
A) Sobre los factores de atribución en la responsabilidad por actividad ilegítima.....	365
B) La falta de servicio en el derecho francés y el carácter objetivo o subjetivo de la falta.....	366
C) El factor de la falta de servicio en los derechos iberoamericanos.....	369
4. Los requisitos de atribución de la responsabilidad estatal en el derecho español	374
5. Otros factores objetivos de atribución de responsabilidad: el riesgo creado y el sacrificio especial.....	376
A) El riesgo creado.....	376
B) El sacrificio especial.....	377
6. Los requisitos básicos e invariables de la responsabilidad: el daño, la imputabilidad material del perjuicio y la relación de causalidad	378
7. Continuación. El alcance de la indemnización: la reparación del lucro cesante.....	379
8. La responsabilidad por la actividad contractual	383
9. La responsabilidad del Estado por la actividad legislativa y judicial.....	385
A) Responsabilidad estatal por la actividad legislativa.....	386
B) La responsabilidad del Estado por la actividad judicial.....	388
10. Balance conclusivo.....	389