

**COLECCIÓN DE DERECHO
ADMINISTRATIVO
COMPARADO**

**LIBARDO
RODRÍGUEZ R.
(Director)**

Volumen II

**LA ORGANIZACIÓN
INTERNA DE LOS
ESTADOS**

**LUCIANO PAREJO ALFONSO
(Coordinador)**

**Volumen en homenaje
al profesor Franck Moderne**



INSTITUTO INTERNACIONAL
DE DERECHO ADMINISTRATIVO -IIDA
COLECCIÓN DE DERECHO
ADMINISTRATIVO COMPARADO

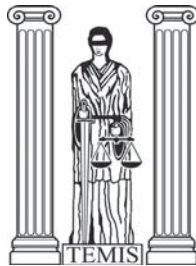
LIBARDO RODRÍGUEZ R.
(Director)

VOLUMEN II

**LA ORGANIZACIÓN INTERNA
DE LOS ESTADOS**

LUCIANO PAREJO ALFONSO
(Coordinador)

Volumen en homenaje al profesor
FRANCK MODERNE



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2019

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Presentación	VII

ARGENTINA

LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO ARGENTINO

JUAN CARLOS CASSAGNE
PABLO ESTEBAN PERRINO

1. El régimen de gobierno	3
2. El régimen federal	6
A) Origen y desarrollo histórico	6
3. Relaciones jurídico-políticas en el Estado federal	10
A) Relaciones de participación o inordinación	10
B) Relaciones de subordinación	10
C) Relaciones de coordinación	11
a) Pautas jurisprudenciales para la compatibilización de las facultades de las provincias y el Estado Federal	11
b) Distribución de facultades entre el Gobierno Federal y las provincias	13
h) Facultades prohibidas del Gobierno Federal y de las provincias	15
4. La organización del Estado Nacional	15
A) El Congreso de la Nación	16
a) Cámara de Diputados	16
b) Cámara de senadores	17
c) Competencias del Congreso de la Nación	17
B) El poder ejecutivo nacional	20
a) Facultades de gobierno o políticas	21
C) El Jefe de Gabinete	24
D) El poder judicial de la Nación	25
5. Las provincias	28
A) Condición jurídica de las provincias	28
B) Autonomía	29
C) Las constituciones provinciales. Organización provincial	30

	PÁG.
6. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires	32
7. Régimen municipal	34

COLOMBIA

LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO Y DEL PODER PÚBLICO ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA

JUAN ALBERTO POLO FIGUEROA

1. Caracterización constitucional del Estado colombiano	39
2. Evolución histórica del poder público en Colombia.....	41
3. Reformas constitucionales (1886 a 1991).....	46
4. La organización administrativa nacional de Colombia.....	47
A) El sector central de la administración.....	47
a) La Presidencia de la República.....	48
b) La vicepresidencia	49
c) Consejos Superiores.....	49
d) El Consejo de Ministros.....	50
e) Los ministerios y los departamentos administrativos.....	50
f) Viceministros	50
g) Las superintendencias.....	50
h) Las unidades administrativas especiales.....	51
B) El sector descentralizado por servicios nacional.....	51
a) Los establecimientos públicos	52
b) Empresas industriales y comerciales	52
c) Sociedades de economía mixta.....	52
d) Entidades descentralizadas indirectas.....	53
e) Organismos administrativos de régimen especial.....	53
5. Las entidades territoriales	54
A) La administración regional.....	54
B) La administración seccional y municipal	55
a) Los departamentos	56
b) Organización del departamento	56
c) Las provincias	59
d) El municipio.....	59
e) El concejo municipal	60
f) Los concejales.....	61
g) Acuerdos	61
h) El alcalde municipal	61
i) El personero municipal.....	62
j) Otros aspectos de la organización municipal.....	62
C) Principios sobre ejercicio de las competencias	64

COSTA RICA

ORGANIZACIÓN DEL ESTADO DEMOCRÁTICO Y SOCIAL DE DERECHO DE COSTA RICA

MANRIQUE JIMÉNEZ MEZA

	PÁG.
1. Nacimiento y evolución del Estado moderno en Occidente como manifestación paradigmática del desarrollo de otras formas de expresión políticas fundamentales	69
2. El Estado nacional en la dimensión global y la incidencia de la tecnología de punta	76
3. Organización y desarrollo institucional del Estado liberal de derecho, social y democrático de Costa Rica.....	79
4. Referencia sucinta de los conflictos de competencia administrativa en el estado costarricense.....	83

ECUADOR

LA ORGANIZACIÓN INTERNA DE ECUADOR

EFRAÍN PÉREZ

1. Caracterización constitucional del Estado desde la perspectiva de los tipos de Estado conocidos en el Derecho comparado.....	93
2. Evolución histórica de la organización del Estado en general y del poder público administrativo en particular	94
3. Organización y características fundamentales de la administración pública, directa e indirecta	98
3. Las empresas públicas.....	98
4. Las Administraciones independientes: su estatuto básico y sus competencias	100
5. Organización y características de la administración regional o seccional ..	102
6. Organización y características de la administración local y de su autonomía. Sus competencias	103
7. Las relaciones de colaboración, cooperación, coordinación, control y conflicto entre las diversas administraciones.....	104

FRANCIA

L'ORGANISATION INTERNE DE L'ÉTAT FRANÇAIS

RENÉ HOSTIOU

1. Caractérisation constitutionnelle de la France au regard de la typologie des différents types d'Etat connus en droit comparé (fédéral, unitaire, etc. ...). Conséquences.....	107
--	-----

	PÁG.
a) « La France est une République indivisible, laïque, démocratique et sociale	107
2. Evolution historique de l'organisation de l'Etat en général et du pouvoir public administratif en particulier. Ses compétences.....	109
3. Organisation et caractéristiques fondamentales à l'échelon national de l'Administration publique, directe et indirecte (y compris les entreprises publiques).....	111
4. Organisation et caractéristiques de l'Administration régionale. Ses compétences.....	113
5. Organisation et caractéristiques de l'administration locale. Ses compétences	116
6. Les relations de collaboration, coopération, coordination, contrôle et conflit entre les diverses administrations	117

FRANCIA

ORGANIZACIÓN INTERNA DEL ESTADO FRANCÉS

RENÉ HOSTIOU

1. Caracterización constitucional en Francia en cuanto a la tipología de las diferentes clases de Estados conocidos en el derecho comparado (federal, unitario, etc.). Consecuencias	121
2. Evolución histórica de la organización del Estado en general, y del poder público administrativo en particular. Sus competencias	123
3. Organización y características fundamentales en el ámbito nacional de la Administración pública directa e indirecta (comprende las empresas públicas)	126
4. Organización y características de la Administración regional. Sus competencias.....	127
5. Organización y características de la administración local. Sus competencias	130
6. Las relaciones de colaboración, cooperación, coordinación, control y conflicto entre las distintas administraciones.....	131

ITALIA

L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA IN ITALIA DALL'UNITÀ AD OGGI

GIUSEPPE FRANCO FERRARI

1. Caratteri costituzionali dello Stato.....	135
2. Evoluzione storica dell'organizzazione dello Stato	139
A) Decreto Rattazzi del 1859.....	139

	PÁG.
B) Legge n. 2248/1865.....	140
C) La legge elettorale Zanardelli.....	145
D) Le Riforme Crispine.....	147
E) L'Amministrazione pubblica durante la dittatura fascista.....	151
F) D.P.R. n. 616/1977.....	154
G) Leggi Bassanini.....	154
H) Revisión constitucional del 2001.....	155
I) Art. 117 Cost. (post reforma 2001).....	156
J) Art. 118 Cost.	157
3. Organización e características fundamentales a nivel nacional dell'Amministrazione pubblica.....	158
A) Il pluralismo della Pubblica Amministrazione.....	158
B) La struttura della Pubblica Amministrazione.....	160
C) Imprese pubbliche.....	161
D) Aziende municipalizzate.....	162
E) Aziende speciali.....	164
F) Enti pubblici economici.....	164
G) Passaggio a modello societario e "in house providing".....	165
H) Autorità amministrative indipendenti.....	168
4. Organización e características dell'amministrazione regionale.....	171

ITALIA

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN ITALIA DESDE LA UNIFICACIÓN HASTA HOY

GIUSEPPE FRANCO FERRARI

1. Caracterización constitucional del Estado.....	179
2. Evolución histórica de la organización del Estado.....	183
A) Decreto Rattazzi de 1859.....	183
B) Ley 2248 de 1865.....	184
C) La ley electoral Zanardelli.....	190
D) Las Reformas de Crispi.....	192
E) La administración pública durante la dictadura fascista.....	196
F) D.P.R. 616/1977.....	198
G) Leyes Bassanini.....	199
H) Revisión constitucional de 2001.....	200
I) El artículo 117 de la Constitución (después de la reforma de 2001).....	200
J) Artículo 118 de la Constitución.....	201
3. Organización y características fundamentales a escala nacional de la Administración pública.....	203
A) El pluralismo de la Administración pública.....	203
B) La estructura de la Administración Pública.....	204

	PÁG.
C) Empresas públicas	205
D) Empresas municipales	206
E) Empresas especiales	208
F) Entes públicos económicos	209
G) Transición al modelo societario e “in house providing” (contratación doméstica)	209
H) Autoridades administrativas independientes	213
4. Organización y características de la Administración seccional	216

URUGUAY

ORGANIZACIÓN INTERNA DEL ESTADO URUGUAYO

FELIPE ROTONDO

1. Caracterización.....	225
A) Denominación y territorio	225
B) Estructura.....	225
a) Unitaria	225
b) Descentralización por servicios	225
c) Entidades estatales con personalidad jurídica.....	225
C) Perfil de las personas jurídicas de Derecho público estatales	226
2. Estado democrático social de Derecho	226
A) Centralidad de la persona humana.....	226
B) Radicación de la soberanía y forma de gobierno	227
C) Estado social.....	227
3. Evolución constitucional.....	227
A) Presentación. Normativa vigente (1967, con ajustes)	227
B) Constitución de 1830.....	227
C) Constitución de 1918.....	228
D) Constitución de 1934.....	229
E) Constitución de 1942.....	230
F) Constitución de 1952.....	230
4. Administración pública uruguaya	231
5. Poder ejecutivo.....	232
A) Integración. Formas de funcionamiento.....	232
B) Presidencia de la República.....	232
C) Vicepresidente de la República	232
D) Presidente y vicepresidente de la República: acceso a cargo y condiciones.....	233
E) Ministerios.....	233
6. Competencias del poder ejecutivo	234
A) Co-legislativa.....	234
B) Administrativa	235

	PÁG.
C) Materias específicas a cargo del poder ejecutivo, por Constitución.....	235
a) Cometidos esenciales de defensa nacional y policía del orden	235
b) Cometido esencial de relaciones exteriores	235
c) Cometido esencial de Hacienda Pública.....	235
d) Control administrativo	236
7. Dependencias de la Presidencia de la República	236
A) Oficina de Planeamiento y Presupuesto	236
B) Oficina Nacional del Servicio Civil.....	236
8. Poderes legislativo y judicial. Presentación. Aspectos administrativos.....	237
A) El poder legislativo.....	237
B) El poder judicial	237
9. Relaciones de los poderes legislativo y ejecutivo	238
A) Caracterización.....	238
B) Censura de ministros de Estado.....	238
C) Voto de confianza	239
D) Carencia de respaldo parlamentario	239
10. Descentralización por servicios	240
A) Referencia general	240
B) Creación, regulación, competencia de los organismos.....	240
C) Organización	241
D) Presupuesto.....	241
E) Controles	242
11. Sociedades de economía mixta	242
12. Empresas públicas.....	243
13. Gobiernos departamentales	244
A) Departamentos.....	244
B) Autonomía.....	245
a) Política	245
b) Legislativa.....	245
c) Tributaria	245
d) Financiera	245
e) Administrativa	245
C) Organización	245
a) Órganos departamentales.....	245
b) Órganos locales.....	246
c) Materia del gobierno departamental	247
d) Continuación.....	247
e) Patrimonio.....	247
f) Congreso de intendentes	248
14. Controles (no jurisdiccionales) sobre la Administración	248
A) Control por órganos parlamentarios	248
B) Control externo de la actividad económico-financiera.....	249
15. Control contencioso anulatorio de la Administración.....	250
A) El Tribunal de lo Contencioso Administrativo: aspectos esenciales	250

	PÁG.
B) Actos administrativos definitivos	251
C) Recursos administrativos.....	251
16. Contencioso reparatorio	252
17. Contencioso interadministrativo e intraorgánico	252

VENEZUELA

LA ESTRUCTURA DEL ESTADO Y LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN VENEZUELA

ALEJANDRO CANÓNICO SARABIA

1. La forma jurídica del Estado venezolano.....	257
A) La particular federación descentralizada de la Venezuela actual	260
2. La organización del Estado en general y del poder público en particular. Referencia a sus competencias.....	267
A) La organización del Estado	267
B) La distribución del poder público.....	270
C) Reparto de competencias entre los entes políticos territoriales.....	272
D) Sobre la descentralización territorial.....	274
3. Organización de la administración pública nacional. La administración pública central y la administración pública nacional descentralizada	275
A) La Administración Pública nacional central.....	277
a) Órganos superiores de dirección del nivel central	277
b) Órgano superior de coordinación y control de la planificación centralizada.....	278
c) Órganos superiores de consulta	278
d) Otros órganos de la Administración Central.....	279
B) La Administración Pública nacional descentralizada funcionalmente ...	280
a) Las misiones como organización administrativa	281
b) Referencia a los consejos comunales.....	282
4. Organización y características de la administración de los estados. Sus competencias.....	283
A) Organización de la Administración Estatal	283
B) Normativa legal que rige a los estados.....	284
C) Competencias propias de los estados	285
5. Características y organización de la administración local. Los municipios. Autonomía y competencias	285
A) Organización del municipio	286
B) La autonomía municipal.....	288
C) Las competencias de los municipios	288
a) Formas de gestión de la competencia municipal	289
D) Otras entidades locales territoriales.....	290
6. Las relaciones de colaboración, coordinación, control y conflicto entre las diversas administraciones	291

	PÁG.
A) La coordinación y la colaboración en la Administración Pública	291
B) Las relaciones de control	292
a) El control administrativo	292
b) El control fiscal	293
c) El control político	294
d) El control social	294
C) La solución de los conflictos o controversias administrativas	294

ESTUDIO DE DERECHO COMPARADO

LA ORGANIZACIÓN INTERNA, EN ESPECIAL DEL PODER PÚBLICO ADMINISTRATIVO, DE LOS ESTADOS ESTUDIADOS EN PERSPECTIVA COMPARADA, COMPLEMENTADA CON REFERENCIAS AL ESTADO ESPAÑOL

LUCIANO PAREJO ALFONSO

1. Introducción	299
2. La forma política o de gobierno	299
3. La organización territorial del Estado	290
A) Los Estados europeos	290
a) Francia e Italia	290
b) España	291
B) Los Estados americanos	315
4. La estructura del poder público resultante de la evolución histórica de los Estados	315
A) Los Estados europeos	315
B) Los Estados americanos	321
5. Las características fundamentales y la organización básica, a escala nacional, de la Administración pública	327
A) Consideraciones generales	327
B) Estados americanos	327
C) Estados europeos	332
a) Francia	332
b) Italia	333
c) España	334