

# ÍNDICE GENERAL

## AUTONOMÍA TERRITORIAL Y AUTONOMÍA INSTITUCIONAL EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA

*Álvaro Tafur Galvis*

|   |    |
|---|----|
| Sección primera: Los perfiles de la autonomía en el ámbito administrativo .....   | 22 |
| 1. La noción de autonomía .....   | 22 |
| 1.1. La noción en el uso común.....   | 22 |
| 1.2. El significado jurídico y administrativo.....  | 23 |
| 2. La clasificación de la autonomía.....  | 23 |
| 2.1. Según la fuente normativa.....   | 23 |
| 2.2. Según los sujetos de la “autonomía” .....  | 24 |
| 2.3. Según las proyecciones y alcance.....  | 24 |
| Sección segunda: La autonomía de las entidades territoriales .....  | 25 |
| 1. El contexto constitucional de la autonomía de las entidades territoriales.....   | 25 |
| 1.1. El derecho de las entidades territoriales a gobernarse por autoridades propias .....   | 27 |
| 1.2. El derecho de las entidades territoriales a ejercer las competencias que les correspondan .....  | 29 |
| 1.3. El derecho de las entidades territoriales a administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones..... | 33 |
| 1.3.1. El régimen presupuestal.....   | 33 |

|  |    |
|--|----|
| 1.3.2. El régimen tributario .....   | 36 |
| 1.3.3. La planeación .....   | 37 |
| 1.4. El derecho de las entidades territoriales a participar<br>de las rentas nacionales .....                        | 38 |
| 2. La preservación de la autonomía y la garantía de los bienes<br>y rentas de las entidades territoriales .....      | 39 |
| Sección tercera: La autonomía de las entidades<br>descentralizadas por servicios .....                               | 40 |
| 1. Los registros de “autonomía institucional” en el texto<br>constitucional .....                                    | 40 |
| 2. El contenido de la autonomía institucional en la Constitución<br>Política .....                                   | 42 |
| 2.1. El contenido esencial de la autonomía .....   | 43 |
| 2.2. El núcleo esencial de la autonomía de las entidades<br>descentralizadas .....                                   | 44 |
| 3. Autonomía y personalidad jurídica.....  | 46 |
| 3.1. La función de la personalidad jurídica .....  | 46 |
| 3.2. La ecuación organización autónoma = persona jurídica .....  | 50 |
| 3.3. El reconocimiento de la personalidad jurídica en el<br>ámbito del derecho público.....                          | 51 |
| Sección cuarta: los mandatos constitucionales especiales de<br>autonomía .....                                       | 53 |
| 1. La autonomía de las universidades estatales u oficiales.....  | 53 |
| 2. La autonomía de las corporaciones autónomas regionales.....   | 55 |
| 3. La autonomía constitucional de la entidad encargada de<br>las políticas y de la vigilancia de la televisión ..... | 57 |
| 4. Autonomía de la Banca Central.....  | 59 |
| 5. El régimen propio de las entidades encargadas del mono-<br>polio de suerte y azar .....                           | 64 |

**COMPETENCIA DISCRECIONAL DE LA  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

*Pedro Antonio Lamprea Rodríguez*

|                            |    |
|----------------------------|----|
| Aproximación al tema ..... | 67 |
|----------------------------|----|

|  |    |
|--|----|
| I. Doctrina de la legalidad .....                              | 68 |
| A. Poder público.....  | 68 |
| 1. Estado de derecho .....                                     | 68 |
| 2. Teoría del poder público .....                              | 69 |
| 3. Responsabilidad por el ejercicio del poder público.....     | 71 |
| B. Principio de legalidad .....                                | 71 |
| 1. Principio de legalidad.....                                 | 71 |
| 2. Control de legalidad .....                                  | 72 |
| II. Ejercicio de la competencia discrecional .....             | 72 |
| A. Administración pública .....                                | 72 |
| 1. Actividad administrativa del Estado .....                   | 72 |
| a) Competencia.....  | 73 |
| b) Facultad .....  | 73 |
| c) Acto de la administración .....                             | 73 |
| d) Función administrativa .....                                | 73 |
| 2. Competencia administrativa .....                            | 74 |
| 3. Principio de la razonabilidad administrativa.....           | 75 |
| 4. Ámbito de la competencia administrativa.....                | 75 |
| 5. Régimen de la competencia administrativa .....              | 76 |
| 6. Discrecionalidad, arbitrio, arbitrariedad .....             | 78 |
| a) Competencia reglada .....                                   | 79 |
| b) Competencia discrecional .....                              | 80 |
| 1. Carácter de la discrecionalidad .....                       | 80 |
| 2. Campo de aplicación de la discrecionalidad.....             | 82 |
| 3. El acto de la administración pública.....                   | 83 |
| a) Naturaleza del acto discrecional.....                       | 83 |
| b) Elementos esenciales: motivación y finalidad .....          | 83 |
| c) Firmeza de las situaciones jurídicas .....                  | 86 |
| 4. El problema de los conceptos jurídicos indeterminados ..... | 86 |
| 5. Control de legalidad del ejercicio discrecional.....        | 87 |

|   |    |
|---|----|
| III. Sinopsis de la jurisprudencia francesa .....                                 | 89 |
| 1. Desvío del poder .....   | 89 |
| 2. Discrecionalidad sobre las calidades del servidor público .....                | 90 |
| 3. Control sobre los hechos origen de la decisión .....                           | 91 |
| 4. Conducta discrecional y ley nueva. Cambio de circunstancias .....              | 91 |
| 5. Legalidad de la discrecionalidad por consideraciones<br>de orden público ..... | 92 |

## **EXPROPIACIÓN-NACIONALIZACIÓN-PRIVATIZACIÓN**

*Gustavo Penagos*

|  |     |
|--|-----|
| 1. La expropiación en la nueva Constitución.....   | 95  |
| 2. La expropiación en Francia .....  | 96  |
| 3. Las nacionalizaciones.....  | 98  |
| 4. Definición de la nacionalización.....   | 103 |
| 5. Elementos de las nacionalizaciones.....   | 103 |
| 6. Diferencias entre expropiación y la nacionalización.....  | 106 |
| 7. Fines de las nacionalizaciones .....  | 108 |
| 8. Diferencias entre la nacionalización y la estatización .....  | 111 |
| 9. Diferencias entre nacionalización y: socialización,<br>confiscación, requisición .....                          | 111 |
| 10. El excesivo crecimiento del Estado conduce a la crisis.....  | 113 |
| 11. Factores que desencadenaron las privatizaciones .....  | 114 |
| 12. Estado Social de Derecho y privatizaciones .....   | 118 |
| 13. Razones en las cuales se apoyan las privatizaciones.....   | 118 |
| 14. Las privatizaciones son una consecuencia de creer o no<br>creer en el Estado como organización económica ..... | 120 |
| 15. La soberanía límite de las privatizaciones .....   | 121 |
| 16. La privatización y democratización de la propiedad<br>empresarial .....  | 122 |
| 17. Nuevos esquemas de organización social a través de la<br>privatización.....                                    | 123 |

|   |     |
|---|-----|
| 18. El Estado administrador hace crisis ..... | 124 |
| 19. Mirando hacia el futuro .....             | 126 |

**LA DOCTRINA DE LOS ACTOS PROPIOS  
EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO**

*Gaspar Caballero Sierra*

|   |     |
|---|-----|
| Introducción .....  | 129 |
| Capítulo primero: Generalidades conceptuales.....                                     | 134 |
| 1. Generalidades conceptuales.....  | 134 |
| 2. La doctrina de los actos propios constituye un imperativo social .....             | 141 |
| 3. Los actos propios como límite al ejercicio de los derechos subjetivos.....         | 142 |
| 4. Los actos propios y su ámbito operativo.....                                       | 145 |
| 5. Requisitos para la aplicación de los actos propios.....                            | 146 |
| Capítulo segundo: Derecho comparado contemporáneo .....                               | 147 |
| 1. Generalidades .....  | 147 |
| 2. El “estoppel” anglosajón.....  | 149 |
| 3. La “verwirkung” alemana .....  | 153 |
| Capítulo tercero: La doctrina de los actos propios en el derecho administrativo ..... | 154 |
| 1. Generalidades .....  | 154 |
| 2. La aplicación del principio de la buena fe en el derecho público .....             | 161 |
| 3. La doctrina de los actos propios y el derecho administrativo .....                 | 165 |
| Capítulo cuarto: Diferenciación de los actos propios de otras figuras.....            | 168 |
| 1. Introducción .....   | 168 |
| 2. De la buena fe .....   | 168 |
| 3. Del abuso del derecho .....  | 169 |
| 4. De las declaraciones tácitas de voluntad.....                                      | 169 |
| 5. De la torpeza .....  | 170 |

|   |     |
|---|-----|
| 6. De la <i>exceptio doli</i> .....         | 170 |
| Capítulo quinto: Conclusiones finales ..... | 171 |

**LOS RETOS DEL ESTADO CONTEMPORÁNEO:  
LEGITIMACIÓN Y DEMOCRATIZACIÓN**

La Constitución de 1991, principios y rasgos esenciales; su  
proyección en la caracterización de nuestro derecho administrativo

*Oswaldo Hernández Ortiz*

|  |     |
|--|-----|
| I. ....  | 177 |
| 1. Las crisis sociales y políticas contemporáneas, telón de<br>fondo necesario .....                                   | 177 |
| 2. La Constitución Política de 1991. Lo que implicó .....  | 179 |
| II. La Carta Política de 1991. Los principios constitutivos y<br>los rasgos fundamentales .....                        | 181 |
| 1. El Estado Social de Derecho .....   | 181 |
| a) Estado social, Estado de derecho clásico y Estado<br>material de derecho .....                                      | 185 |
| b) La crisis de los aspectos materiales en el Estado Social<br>de Derecho .....  | 187 |
| c) Estado Social de Derecho y derecho administrativo .....   | 189 |
| 2. La prevalencia del interés general .....  | 190 |
| 3. La función administrativa .....   | 191 |
| III. Proyección de la Constitución de 1991 en la caracterización<br>del derecho administrativo colombiano .....        | 192 |
| 1. La actividad o acción administrativa y la dinámica del<br>derecho administrativo .....                              | 192 |
| 2. La función administrativa como soporte de eficacia del<br>Estado Social de Derecho .....                            | 195 |
| 3. La prevalencia del interés general y su profundización<br>frente a las exigencias del Estado Social de Derecho..... | 198 |

|   |     |
|---|-----|
| 4. La fisonomía de las prerrogativas o poderes excepcionales<br>y el Estado material de derecho como factor de legitimidad..... | 200 |
| Conclusiones .....  | 201 |

**LAS LEYES ESTATUTARIAS. ALGUNAS NOTAS  
ACERCA DE SU DESARROLLO JURISPRUDENCIAL**

*Fabio Morón Díaz*

|  |     |
|--|-----|
| Introducción .....   | 205 |
| La Asamblea Nacional Constituyente y la reforma del Congreso.....                    | 209 |
| La función legislativa y las diversas categorías de leyes.....                       | 209 |
| La Constitución de 1991 y la clasificación de las leyes.<br>Leyes estatutarias ..... | 211 |
| Las leyes estatutarias y el pensamiento del constituyente .....                      | 212 |
| Las leyes estatutarias y el Congreso de la República.....                            | 213 |
| Aproximación al concepto de ley estatutaria.....                                     | 214 |
| Los derechos fundamentales de las personas.....                                      | 215 |
| Las funciones electorales .....  | 226 |
| Las leyes estatutarias y las materias conexas.....                                   | 228 |
| El procedimiento de elaboración.....   | 229 |
| El control constitucional .....  | 230 |

**EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE LA  
PREVALENCIA DEL DERECHO SUSTANCIAL**

*Libardo Rodríguez R.*

|   |     |
|---|-----|
| I. Antecedentes .....   | 241 |
| II. Justificaciones del principio.....  | 244 |
| III. Propuestas en el proceso de expedición de la Constitución<br>de 1991 ..... | 245 |
| IV. Ejemplos de aplicación normativa del principio .....                        | 246 |
| V. Ejemplos de aplicación jurisprudencial.....                                  | 248 |
| VI. Consecuencias del principio y conclusiones.....                             | 253 |

## **PODER CONSTITUYENTE Y PODER DE REVISIÓN**

*Carlos Villalba Bustillo*

|  |     |
|--|-----|
| Poder constituyente y poder de revisión..... | 259 |
|--|-----|

## **ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA ACCIÓN DE TUTELA Y SU DESARROLLO JURISPRUDENCIAL**

*Ricardo Hoyos Duque*

|  |     |
|--|-----|
| Algunas reflexiones sobre la acción de tutela y su desarrollo jurisprudencial..... | 271 |
|--|-----|

## **EL NUEVO SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL**

*Miguel González Rodríguez*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introducción .....  | 309 |
| 2. Objeto .....  | 309 |
| 3. El campo de aplicación del sistema.....                                     | 310 |
| 4. Régimen de transición .....   | 312 |
| 5. Regímenes .....   | 313 |
| 6. Tiempo de servicios o de semanas cotizadas que se debe tener en cuenta..... | 314 |
| 7. La cotización .....   | 315 |
| 8. Requisitos para obtener la pensión de vejez.....                            | 317 |
| 9. Monto de la pensión de vejez .....  | 317 |
| 10. Otros aspectos .....   | 318 |

## **EL JURAMENTO CONSTITUCIONAL**

*Orlando Solano Bárcenas*

|  |     |
|--|-----|
| Introducción .....                                 | 323 |
| Objetivos de esta investigación .....              | 324 |
| I. Análisis pluridisciplinario del juramento ..... | 325 |
| A. Análisis religioso del juramento .....          | 325 |
| B. Análisis antropológico del juramento .....      | 327 |



|  |     |
|--|-----|
| C. Aspectos político-jurídicos del juramento ..... | 331 |
| II. Clases de juramento .....                      | 334 |
| A. Juramentos religiosos.....                      | 334 |
| 1. En la España franquista .....                   | 334 |
| 2. Argentina .....                                 | 334 |
| 3. Alemania Federal.....                           | 335 |
| 4. Siria .....                                     | 335 |
| B. Juramentos laicos .....                         | 335 |
| 1. En la Alemania nazi.....                        | 335 |
| 2. En la Alemania comunista .....                  | 335 |
| 3. En Cuba comunista.....                          | 336 |
| 4. Portugal .....                                  | 336 |
| 5. México .....                                    | 336 |
| 6. Guatemala .....                                 | 336 |
| 7. Uruguay.....                                    | 336 |
| 8. Venezuela.....                                  | 337 |
| 9. España monárquica .....                         | 337 |
| 10. Italia.....                                    | 337 |
| C. Juramentos inexistentes .....                   | 337 |
| 1. U.R.S.S.....                                    | 337 |
| 2. China Popular.....                              | 338 |
| 3. Ecuador .....                                   | 338 |
| 4. Francia.....                                    | 338 |
| 5. Suiza.....                                      | 338 |
| D. Juramentos mixtos.....                          | 338 |
| 1. Filipinas .....                                 | 338 |
| 2. Alemania Federal.....                           | 339 |
| 3. Estados Unidos .....                            | 339 |
| III. Juramento y libertad de conciencia .....      | 341 |
| Conclusiones .....                                 | 342 |
| Bibliografía .....                                 | 344 |

**LA EDUCACIÓN EN DERECHO  
PARA LA LIBERTAD Y LA JUSTICIA**

*Jorge Vélez García*

La educación en derecho para la libertad y la justicia..... 349

**LA CREACIÓN DE LA DIRECCIÓN DE LA CONTABILIDAD  
PÚBLICA EN EL MINISTERIO DE HACIENDA**

*Arturo Ferrer Carrasco*

|   |     |
|---|-----|
| Nota previa.....  | 367 |
| Sección I: Principios constitucionales.....                                   | 368 |
| La estructura de la administración pública, sus empleos y sus funciones ..... | 368 |
| Sección II: El Contador General.....  | 372 |
| La reforma constitucional de 1968 .....                                       | 372 |
| La Constitución de 1991 .....   | 373 |
| 1968 <i>versus</i> 1991 .....   | 375 |
| Balances de 1991, 1992, 1993 y 1994.....                                      | 375 |
| Sección III: La Dirección General de la Contabilidad Pública.....             | 376 |
| Sección IV: Un departamento administrativo.....                               | 379 |
| Sección V: Contabilidad pública o privada.....                                | 381 |
| Sección VI: Normas sobre contabilidad pública .....                           | 384 |
| Antecedentes .....  | 384 |
| El desarrollo legal del artículo 354 .....                                    | 385 |
| Adendo: Provisión de empleos de creación constitucional .....                 | 386 |
| La Fiscalía General de la Nación.....   | 386 |
| El Veedor del Tesoro .....  | 387 |
| El Defensor del Pueblo .....  | 388 |
| Comentario.....   | 389 |