

BIBLIOTECA INTERNACIONAL
DE DERECHO PÚBLICO

VOLUMEN II

LA RESERVA
DE JURISDICCIÓN

Segunda edición

SANTIAGO MUÑOZ MACHADO

EDITORIAL
TEMIS
OBRAS JURÍDICAS



en editorial jurídica venezolana

SANTIAGO MUÑOZ MACHADO

Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad Complutense de Madrid.

LA RESERVA DE JURISDICCIÓN

Segunda edición



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2020

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Presentación	VII
Nota a esta edición	IX
Prólogo	XI

CAPÍTULO I

LA INDEPENDENCIA JUDICIAL Y EL PROBLEMA DE LA RELACIÓN DE LA JUSTICIA CON LOS DEMÁS PODERES DEL ESTADO

1. La formación del principio de independencia	1
A) La formulación de la regla de la independencia como separación y exclusividad de la función de juzgar.....	1
B) La independencia personal y la lucha por la inamovilidad.....	5
C) La independencia judicial como dependencia de la ley.....	9
2. La configuración de la independencia de los jueces en la Constitución de 1978	12
A) Las declaraciones de la Constitución y su interpretación por el Tribunal Constitucional.....	12
B) Aproximación general a las garantías de la independencia de los jueces. El sentido de la jurisprudencia y las exposiciones doctrinales dominantes	15
3. Las insuficiencias de las explicaciones dominantes. La apelación al principio de reserva de jurisdicción.....	17

CAPÍTULO II

LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DEL PODER JUDICIAL Y LOS LÍMITES DE LAS INTERVENCIONES LEGISLATIVAS

1. Planteamiento	23
2. La reserva de ley y la regulación de la función jurisdiccional	24
A) Los límites materiales de la regulación legal de la función jurisdiccional.....	24

	PÁG.
B) En particular, la independencia de los jueces como límite a la ley. El ejemplo de la jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos	28
C) Los límites formales de las regulaciones legales. Algunos supuestos significativos	30
a) La regulación de la Justicia y el estatuto personal de los jueces y magistrados por ley orgánica	30
b) La predeterminación por ley del juez ordinario	31
c) El reparto de materias entre jurisdicciones y de asuntos entre Salas	32
3. La reserva de jurisdicción y la posición constitucional de la justicia en relación con el legislador	33
A) Los restos de las funciones judiciales del legislativo	34
B) Las leyes de caso concreto y la prohibición de que el legislador juzgue	37
a) La versión original del principio y su olvido ulterior	37
b) El ejemplo norteamericano de los “bills of attainder”	38
c) La polémica del constitucionalismo europeo sobre la generalidad de la ley	40
d) La aplicación por C. SCHMITT de la doctrina del carácter general de las leyes a supuestos de exclusión legal del proceso debido y de expropiaciones legislativas singulares	43
e) La valoración ulterior de la constitucionalidad de las leyes singulares.....	47
f) La alteración de la posición constitucional del juez mediante leyes individuales en nuestra práctica constitucional.....	51
g) Nota final sobre la invasión por la ley singular de los dominios de la jurisdicción.....	56
C) Las interferencias del legislador en la función de los jueces y magistrados mediante normas interpretativas.....	58
a) Referencia al problema de la interpretación de las leyes en los albores del constitucionalismo	58
b) La independencia de los jueces y la polémica sobre los límites de las leyes interpretativas.....	60
c) La jurisprudencia constitucional española que reprueba las leyes meramente interpretativas.....	63
D) Las convalidaciones legislativas y el problema de la preservación de las decisiones de la Justicia.....	66
a) El estado de la cuestión de las convalidaciones legislativas	66
b) Algunos ejemplos en nuestro Derecho.....	69

c) La doctrina sobre las validaciones del Consejo Constitucional francés	73
d) La significación última de las limitaciones a las decisiones del legislador que han sido expuestas	75

CAPÍTULO III

LA RESERVA DE JURISDICCIÓN Y EL PROBLEMA DEL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Planteamiento: el ejercicio coparticipado de algunos aspectos de la función jurisdiccional por la administración y sus jueces. La revisión de esta situación de acuerdo con los principios de la Constitución.....	77
2. La inexistencia original de independencia: la atribución al ejecutivo de funciones jurisdiccionales y sus consecuencias en la configuración de la jurisdicción contencioso administrativa. El modelo francés	78
A) La herencia del Antiguo Régimen	78
B) El problema del contencioso-administrativo durante la Asamblea Constituyente. La evolución ulterior del sistema.....	80
C) La retención de competencias jurisdiccionales en la Administración activa. La doctrina del ministro juez y la formación del dogma de la decisión administrativa previa.....	82
D) La débil independencia del Consejo de Estado	84
E) El reajuste por el Consejo Constitucional en 1980 y 1987 de los fundamentos constitucionales de la jurisdicción administrativa. Sus consecuencias para la independencia y la crisis actual del sistema.....	86
3. La traslación a España y la agudización de las características básicas del sistema contencioso administrativo francés.....	92
A) La herencia del Antiguo Régimen y los ensayos de situar el contencioso-administrativo entre la jurisdicción y la administración	92
B) El desarrollo ulterior del sistema y los costes de su jurisdiccionalización	95
4. Restricciones legales y autorestricciones jurisprudenciales: los vaivenes de la lucha por el control judicial y la exclusión de facultades jurisdiccionales de la administración	99

	PÁG.
5. Otras formas nuevas de usurpar la administración. El papel de los tribunales: la concreción e interpretación de las leyes mediante normas administrativas.....	104
6. Los excesos de la judicialización. Nueva reflexión sobre modelos que han mantenido un ámbito exclusivo para la actuación de los tribunales. El ejemplo de la arribada inglesa al contencioso-administrativo: la “application for judicial review”.....	105
7. La aproximación del Tribunal Constitucional a un nuevo modelo de relaciones entre la administración y la justicia que respete al tiempo las prerrogativas de aquella y la reserva de jurisdicción...	110
Epílogo.....	125
Nota bibliográfica.....	131
Índice de autores.....	157