

ÍNDICE GENERAL

I. SENTIDO DE LA OBRA

PRESENTACIÓN

<i>Carlos E. Delpiazzo</i>	13
----------------------------------	----

SEMBLANZA DEL PROFESOR JUAN PABLO CAJARVILLE

<i>María Cristina Vázquez</i>	18
-------------------------------------	----

OBRA DEL PROFESOR JUAN PABLO CAJARVILLE

<i>Alejandro Nieto García</i>	19
-------------------------------------	----

PUBLICACIONES DEL PROFESOR JUAN PABLO CAJARVILLE	21
---	----

II. SOBRE ESTADO Y DERECHO ADMINISTRATIVO

LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA EN LA CONSTITUCIÓN URUGUAYA

<i>Emilio Biasco</i>	29
----------------------------	----

I. Introducción: los diversos niveles o ámbitos jurídicos que regulan la materia económica	29
II. La Constitución uruguaya	56
III. La constitución económica en la Constitución uruguaya	64
IV. Conclusiones	82

LOS VALORES JURÍDICOS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO. SU REFLEJO EN EL DERECHO RIOPLATENSE

<i>Pedro José Jorge Coviello</i>	87
--	----

I. La visión filosófica de los valores	89
II. Los valores jurídicos	92
III. Los campos de aplicación de los valores y los principios jurídicos	94
IV. Utilidad de la distinción entre los valores y los principios jurídicos	99
V. Los valores jurídicos, los valores iusadministrativos y principios derivados de estos últimos	102
VI. Digresión sobre los valores y el activismo judicial	109
VII. Conclusión	111

LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO PERUANO

<i>Jorge Danós Ordóñez</i>	113
----------------------------------	-----

1. Noción	113
2. Recepción de los principios generales en el ordenamiento jurídico-administrativo peruano	116
3. Funciones que cumplen los principios generales en el Derecho administrativo peruano	124

**LA ACTUALIZACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN POR EL SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL.
(UN FALLO QUE ME GUSTARÍA CONTAR A JUAN PABLO)**

Eros Roberto Grau 127

**LA CONSTITUCIÓN COMO FUENTE EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO. UNA VISIÓN
DESDE EL NEOCONSTITUCIONALISMO**

<i>Carlos E. Guariglia</i>	133
I. Neoconstitucionalismo y Derecho administrativo	133
II. Constitución y Derecho administrativo	147
III. Las constituciones decimonónicas no eran fuentes del derecho ..	152
IV. La constitucionalización del Derecho	155
V. La Constitución como categoría dogmática abierta y el Derecho administrativo	162

**LAS RELACIONES DE EMPLEO PÚBLICO FRENTE A LA GLOBALIZACIÓN DEL DERECHO
ADMINISTRATIVO**

<i>Dra. Miriam Mabel Ivanega</i>	167
I. Nota introductoria	167
II. El trabajo. Empleo público y privado	167
III. Derechos humanos e internacionalización del Derecho	169
IV. Las normas de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) .	172
V. La exigencia de nacionalidad argentina	174
VI. El caso "Madorrán"	176
VII. Los agentes públicos comprendidos en convenciones colectivas de trabajo. La causa "ATE"	178

LA REFORMA DEL ESTADO Y LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

<i>Manuel Javier Paolino</i>	185
1. Introducción	185
2. Surgimiento del Estado	187
3. El Estado y el Derecho	188
4. El Derecho público	191
5. El Derecho administrativo	191
6. Derecho público y Derecho privado	193
7. El estado, el Derecho público y el Derecho	195
8. La "flexibilización" de la actuación administrativa y la Constitución	196
9. La ineficiencia y la huida al derecho	198
10. La huida del Derecho en otros países	198
11. La flexibilización y el interés general	200
12. Adecuación de las normas del Derecho administrativo	201
13. La reforma del Estado y el Derecho	202

**EL ESTADO, SU RENOVACIÓN Y LAS NUEVAS CERTEZAS JURÍDICAS. LA GESTIÓN
ADMINISTRATIVA Y SU TRASLACIÓN**

<i>Javier Parquet Villagra</i>	205
1. Introducción	205
2. Estado, cambio y transformación	205

3. ¿Centralización o descentralización?	207
4. Da mihi factum dabo tibi ius. Renovación y Derecho	209
5. Novación del poder. Los límites	210
6. El reciente caso paraguayo	210
7. La finalidad del proceso y su articulación técnica	214
8. El Derecho Administrativo y sus principios	216
9. Resumen y conclusión	217

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

<i>Libardo Rodríguez Rodríguez</i>	219
Introducción	219
I. El contenido del principio de legalidad administrativa	221
II. Las técnicas de vinculación de la administración a la legalidad .	227
Conclusiones	235

EL DERECHO ADMINISTRATIVO IBEROAMERICANO

<i>Jaime Vidal Perdomo</i>	237
Primero: Identificación del objeto de la materia estudiada	237
Segundo: Las contribuciones que se entiendan pertenecientes al Dere- cho administrativo iberoamericano deben versar sobre lo que se com- prende normalmente por derecho administrativo general	238
Tercero: El acuerdo sobre el particular mencionado en la apreciación anterior que abra el camino para poder hacer viable la distinción entre Derecho administrativo general y Derecho administrativo especial .	238
Cuarto: La distinción entre Derecho administrativo, general o espe- cial, y el Derecho administrativo “sustantivo” y el Derecho adminis- trativo “procesal”	238
Quinto: Los distintos polos de desarrollo del Derecho administrativo dentro del conjunto del Derecho administrativo.	239
Sexto: Disgresión	240
Séptimo: “Vivir en policía”. Una contralectura de los orígenes del De- recho administrativo colombiano	242
Conclusiones generales	243

III. SOBRE TEORÍA DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

A DISTINÇÃO ENTRE PROCESSO E PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO: CONSEQUÊNCIAS QUANTO AO REGIME JURÍDICO E ÀS GARANTIAS DO PROCESSO DISCIPLINAR

<i>Romeu Felipe Bacellar Filho</i>	251
1. Introdução	251
2. Distinção entre processo e procedimento administrativo	252
3. Configuração constitucional do processo administrativo	264
4. Configuração constitucional do processo administrativo disciplinar	277
5. Conclusões	281
6. Referências bibliográficas	281

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y EL EXPEDIENTE ELECTRÓNICO

<i>Raquel Fata</i>	285
I. Introducción	285
II. El Gobierno Electrónico	285
III. Marco normativo	287
IV. El expediente electrónico en nuestro país	290
V. Conclusión	291

EVOLUCIÓN DE LA JURISPRUDENCIA CON RESPECTO AL CUMPLIMIENTO DE LAS FORMALIDADES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

<i>Carlos Labaure Aliseris</i>	293
1. Homenaje	293
2. Introducción	293
3. Opiniones doctrinarias	294
4. Sentencia N° 787 de 13/10/1997 del T.C.A.	296
5. Casos de jurisprudencia	299
6. Conclusiones	301

POTESTAD SANCIONATORIA Y LOS LÍMITES DE LA DISCRECIONALIDAD ESTATAL

<i>Susana Lorenzo de Viega Jaime</i>	303
1. Potestad sancionatoria	303
2. Potestad sancionatoria, discrecionalidad y principio de legalidad .	305
3. Discrecionalidad	305
4. Justificación de la potestad discrecional	306
5. Límites de la discrecionalidad	307
6. Conclusiones	313

EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO CATEGORÍA JURÍDICA

<i>José Luis Meilán Gil</i>	315
1. Introducción	315
2. Origen del acto administrativo: El primer convencionalismo de la teoría	317
3. El acto administrativo en Francia como resultado de la no fiscalización de la Administración por los tribunales ordinarios	320
4. El acto administrativo construido a imagen y semejanza de la sentencia	322
5. La influencia del Derecho civil	323
6. La dispersión doctrinal	325
7. Ensayo de reconducción de los elementos esenciales de la categoría jurídica	326
8. Conclusión	336

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA REPÚBLICA DE CHILE

<i>Rolando Pantoja Bauzá</i>	337
I. El procedimiento administrativo en Chile	337
II. Apreciaciones doctrinales sobre el procedimiento administrativo	349

DEFENSA DE LA PRESUNCIÓN DE LEGITIMIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.**UN CONCEPTO BÁSICO ESTRUCTURANTE DEL ESTADO DE DERECHO**

<i>Álvaro Richino</i>	357
I. La nueva doctrina negadora de la presunción de legitimidad ...	358
II. Algunas precisiones terminológicas	360
III. La presunción de legitimidad como principio básico	362
IV. La presunción de legitimidad de los actos administrativos se encuentra expresamente establecida en el Derecho positivo nacional	367

LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN URUGUAY.**CON ESPECIAL REFERENCIA AL PRINCIPIO DE IGUALDAD Y PRINCIPIO DEL RESPETO****DEL PLIEGO**

<i>Martín Risso Ferrand</i>	373
Precisión previa	373
Objeto del trabajo	373
Los principios	373
Ubicación del tema	376
Tensión entre los intereses, valores y principios	377
Los nuevos principios	380
La igualdad	382
El principio de igualdad de los oferentes o licitantes	384
Ponderación de principios	385
Algunos ejemplos	386
Reflexiones finales	388

LA MORA Y EL SILENCIO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

<i>Felipe Rotondo</i>	391
I. Introducción. Bases	391
II. La mora de la administración y el silencio administrativo	393
III. El silencio administrativo y sus efectos en la Constitución	395
IV. Continuación. El silencio con efecto denegatorio	396
V. Otras proyecciones del silencio administrativo	397
VI. Casos de silencio con efecto positivo	398
VII. La tardanza en el procedimiento disciplinario	401
VIII. Medios de defensa ante el silencio administrativo	402
IX. Soluciones de derecho comparado	405
X. Precisión final	406

IV. SOBRE COMETIDOS**ALGUNAS REFLEXIONES ACERCA DEL PODER DE POLICÍA**

<i>Julio Isidro Altamira Gigena</i>	409
1. Introducción	409
2. Intervención Estatal	409
3. Regulación	411
4. Privatización	412
5. Poder de Policía	414
6. Conclusión	420

**ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA RECIENTE LEY GENERAL DE EDUCACIÓN
Nº 18.437 DE 12 DE DICIEMBRE DE 2008**

<i>Mariano R. Brito</i>	423
I. Introducción	424
II. Objeto, fines y orientaciones de la Ley	424
III. Conclusiones	432

UNA REFLEXIÓN SOBRE LA LLAMADA LEY GENERAL DE EDUCACIÓN

<i>José Aníbal Cagnoni</i>	435
I. Educación y Enseñanza: tema regulado por la Constitución	435
II. Régimen Constitucional de la Enseñanza que se dicta en los Entes del Estado	435
III. Abismal diferencia del artículo 202 con el 185	436
IV. Las reformas a la Constitución de 1996	436
V. Conclusión	437

NOVO DIREITO ADMINISTRATIVO DA REGULAÇÃO PÓS-CRISE DE 2008

<i>Juarez Freitas</i>	439
1. Introdução	439
2. Regulação de Estado Constitucional: Características e Propostas	441
3. Considerações finais	451

**LA REGULACIÓN DE LOS HIDROCARBUROS Y BIOCOMBUSTIBLES, CON REFERENCIA A
LOS DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES**

<i>Víctor Rafael Hernández-Mendible</i>	453
I. Introducción	453
II. La regulación de los hidrocarburos	457
III. La regulación de los biocombustibles	465
IV. La regulación de los combustibles líquidos	470
V. El régimen general de protección de los usuarios	472
VI. Las modalidades de protección de los usuarios en el sector energé- tico	473
VII. Consideraciones finales	478

MARCO JURÍDICO FUNDAMENTAL DE LA INDUSTRIA ELÉCTRICA EN EL URUGUAY

<i>Marcelo Laborde Goñi</i>	479
I) Un homenaje bien merecido	479
II) Características de la energía eléctrica. Su relevancia en la vida económico-social de la comunidad	480
III) Diseño estructural del régimen jurídico de la industria eléctrica uruguaya	481
IV) La generación de energía eléctrica	483
V) La comercialización mayorista de energía eléctrica	486
VI) Operación del sistema y administración del mercado mayorista .	488
VII) La transmisión de energía eléctrica	489
VIII) La distribución de energía eléctrica	491
IX) La diversidad de roles estatales en el sector eléctrico	493
X) Consideraciones finales	494

EL PODER EJECUTIVO COMO CONDUCTOR POLÍTICO DE LAS ADMINISTRACIONES DESCENTRALIZADAS POR SERVICIOS. (BASES CONSTITUCIONALES)

<i>Miguel Larramendi</i>	495
I. Introducción. Objeto	495
II. La conducción política del Poder Ejecutivo de la actividad de los entes autónomos y servicios descentralizados	497
III. La conducción política del Poder Ejecutivo de las administraciones descentralizadas no docentes	499
IV. La conducción política del Poder Ejecutivo y la autonomía	508
V. La conducción política del Poder Ejecutivo y las administraciones descentralizadas docentes	509
VI. Valoración	512
VII. El papel del Poder Legislativo	514
VIII. Conclusiones	516

LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y LA LEY DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

<i>Daniel Hugo Martins</i>	517
I. Palabras preliminares	517
II. La supremacía de la Constitución	518
III. Los límites que la Constitución impone al Poder Legislativo ...	521
IV. Es competencia exclusiva de los gobiernos departamentales la función legislativa en materia departamental o municipal	522
V. Algunas disposiciones de la Ley de ordenamiento territorial que violan el principio de separación de poderes	525
VI. Algunas disposiciones de la ley de ordenamiento territorial que lesionan la autonomía departamental	527
VII. Otras disposiciones de la ley de ordenamiento territorial violatorias de la Constitución	529

REGULACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y SUPERVISIÓN DE LA ENERGÍA EN ESPAÑA.

LA POSICIÓN ORGANIZATIVA Y LAS RELACIONES CON EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LA ENERGÍA EN CUANTO ORGANISMO REGULADOR DEL SECTOR ENERGÉTICO

<i>Luciano Parejo Alfonso</i>	533
I. Algunas consideraciones previas sobre la regulación y los reguladores de sectores de actividad económica	533
II. La ausencia de un modelo general de organización de la regulación de los sectores liberalizados	545
III. La causa de la ausencia de patrón organizativo: La indiferenciación de la "regulación" como función. El sector energético como ejemplo paradigmático	548
IV. Las características organizativas de la CNE y su posición relativa en el poder público administrativo	551

**ANOTACIONES SOBRE LA FUNCIÓN SOCIAL DE LA PROPIEDAD URBANA
Y EL URBANISMO COMO FUNCIÓN PÚBLICA**

<i>Armando Rodríguez García</i>	565
1. El régimen de la propiedad urbana	569
2. El urbanismo como función pública	575

**LIBERTAD DE ENSEÑANZA. AUTONOMÍA. CON ESPECIAL REFERENCIA A LA NUEVA
LEY GENERAL DE EDUCACIÓN: N° 18.437**

<i>Graciela Ruocco</i>	581
I. Introducción	581
II. Pilares básicos de la enseñanza en nuestra constitución	582
III. Manifestaciones de la libertad de enseñanza. Límites	586
IV. Principios de la educación	588
V. Sujetos de la educación	592
VI. Autonomía de los entes estatales de enseñanza	596
VII. Breve referencia a la organización	598
VIII. Síntesis de las inconstitucionalidades en la ley n° 18.437	601
IX. Agradecimiento	604

**DERECHOS DE LOS PACIENTES Y USUARIOS EN URUGUAY.
ANÁLISIS DE LA LEY N° 18.335**

<i>Mariella Saettone Montero</i>	605
--	-----

LA PROMOCIÓN DE LA CALIDAD EN LA EDUCACIÓN SUPERIOR

<i>María Cristina Vázquez Pedrouzo</i>	617
I. Introducción	617
II. La atención en la calidad de la educación	619
III. La importancia de la evaluación y la acreditación	626
IV. La experiencia Norteamericana	632
V. La preocupación por la calidad en Europa	636
VI. La regulación legal de la educación superior en Uruguay	639
VII. Antecedentes de evaluación en el nivel universitario	649

V. SOBRE CONTROL

**MEDIDAS PROVISIONALES Y CAUTELARES EN EL PROCESO DE ANULACIÓN
DE ACTOS ADMINISTRATIVOS**

<i>Alejandro Abal Oliú</i>	663
1. El proceso anulatorio de actos administrativos	663
2. Regulación normativa	663
3. La suspensión provisional de la ejecución del acto administrativo	664
4. La suspensión provisional de los efectos del acto dispuesta antes de agotada la vía administrativa	669
5. Las verdaderas medidas cautelares en el actual proceso anulatorio	669

REFORMA CONSTITUCIONAL, ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE Y CONTROL JUDICIAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.

EL CASO DE HONDURAS (2009) Y EL ANTECEDENTE VENEZOLANO (1999)

<i>Allan R. Brewer-Carías</i>	673
I. Reformas constitucionales y cláusulas pétreas	673
II. El antecedente venezolano en 1999 de la consulta popular sobre la convocatoria de una Asamblea Constituyente no prevista en la Constitución y la ambigua interpretación por la jurisdicción contencioso administrativa	679
III. La propuesta del Presidente de la República de Honduras en 2009, para la realización de una consulta popular sobre la convocatoria de una Asamblea Nacional Constituyente y su suspensión por la jurisdicción contencioso administrativa	688
IV. El desacato presidencial a las decisiones de la jurisdicción contencioso administrativa y sus consecuencias	696
V. El juez contencioso administrativo como juez constitucional y la defensa de la democracia	702

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA Y LA AMPLIACIÓN DEL BLOQUE DE LEGALIDAD (LOS NUEVOS DERECHOS Y LA LEGITIMACIÓN)

<i>Juan Carlos Cassagne</i>	707
1. El control judicial de la administración	707
2. La tutela judicial efectiva	709
3. Ampliación del bloque de legalidad: los nuevos derechos y la legitimación	711
4. La tutela de la legalidad y la acción pública	720
5. Los requisitos de la acción colectiva	722
6. Conclusiones	725

CONTROL EXTERNO DE LAS FIGURAS ASOCIATIVAS CON PARTICIPACIÓN ESTATAL

<i>Carlos E. Delpiazzo</i>	729
I) Homenaje	729
II) Delimitación del objeto propuesto	730
III) Asociaciones de fuente constitucional	731
IV) Asociaciones de fuente legal	735
V) Especies de control	738
VI) Conclusión	742

MEDIDAS CAUTELARES EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE ANULACIÓN URUGUAYO

<i>Augusto Durán Martínez</i>	745
I. Introducción	745
II. Suspensión de los efectos del acto administrativo	751
III. Otras medidas cautelares	760

CONTROL Y VIGILANCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN MÉXICO

<i>Jorge Fernández Ruiz</i>	767
1. El control externo de la administración pública	768
2. El control interno de la administración pública	786

**UNA NUEVA REVOLUCIÓN FRANCESA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO:
EL “RÉFÉRÉ ADMINISTRATIF” Y EL AMPARO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES
EN FRANCIA**

<i>Gustavo Fischer</i>	789
1. Introducción. Estado de Derecho, Control Jurisdiccional de la Administración, y el reclamo de Tutela Jurisdiccional Efectiva	789
2. La separación de poderes en el sistema administrativo francés. .	794
3. Antecedentes del “référé administratif”. La reforma de la justicia administrativa en Francia de 1995	797
4. La Ley 2000-597 de 30 de junio de 2000 y el “référé administratif”	799
5. Valoración	805

EL SISTEMA ARGENTINO DE CONTROL JURISDICCIONAL

<i>Tomás Hutchinson</i>	807
I. Generalidades	807
II. El control público de la Administración	807
III. El control jurisdiccional. Sistemas	809
IV. El control “jurisdiccional” de la administración en Argentina ...	810
V. Breve historia del control judicial de la Administración	812
VI. La evolución del fuero procesal administrativo	825
VII. La división del control jurisdiccional	830
VIII. El sistema de control jurisdiccional de la administración vigente en Argentina	833

**O CONTROLE SOCIAL DOS SERVIÇOS PÚBLICOS NO BRASIL COMO CONDIÇÃO DE
SUA POSSIBILIDADE**

<i>Rogério Leal</i>	841
I. Considerações Preliminares	841
II. Possibilidades conceituais do Serviço Público no Brasil	841
III. Marcos normativos dos serviços públicos no Brasil	846
IV. O regime jurídico dos contratos administrativos de concessão e permissão de serviço público no Brasil	849
V. O controle social dos serviços públicos como condição de suas possibilidades	852

**I RIMEDI NON GIURISDIZIONALI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE:
TENDENZE CONTEMPORANEE**

<i>Alberto Massera</i>	859
------------------------------	-----

EFICACIA SUBJETIVA DE LA SENTENCIA ANULATORIA

<i>Silvana Nessar de Lenoble</i>	883
--	-----

LA EXCEPCIÓN DE FALTA DE JURISDICCIÓN EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE ANULACIÓN

<i>Juan A. Pisano Rodríguez-Cubiló</i>	891
I. Introducción	891
II. La excepción de falta de jurisdicción	892
III. La sentencia 724 de 2007	893
IV. La sentencia 9 de 2008	893
V. Las sentencias 24 y 25 de 2008.	894
VI. Consideraciones a los fallos analizados	894
VII. Las discordias	895
VIII. Continuación	896
IX. Conclusión	897

LA COMPETENCIA CONCENTRADA EN EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY

<i>Juan Andrés Ramírez</i>	899
I. La ratio y trascendencia del control jurisdiccional de la regularidad constitucional de la ley. Un tema de Filosofía Política	901
II. El análisis desde la Teoría General del Derecho. Teoría de las Fuentes. Teoría de la Norma Jurídica	909
III. El insoluble dilema procesal	918
IV. Conclusiones	919

ANULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO CON EFECTOS ERGA OMNES

<i>Lorenzo Sánchez Carnelli</i>	921
1. Los efectos de la Sentencia entre las partes	921
2. Efectos generales y absolutos alcanzando a quienes no son partes en el proceso	922
3. Las condicionantes para la Sentencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	924
4. Primer sentencia con efectos generales y absolutos.	925
5. La segunda sentencia cinco años después	926
6. Tercera y cuarta sentencias	930
7. Quinta sentencia ante la aprobación de un acuerdo de ALADI y sus similares	930
8. Las características representativas de la parte actora en otra sentencia	931
9. Los fundamentos de las tres últimas sentencias dictadas	932
10. Las sentencias con breves considerandos	935
11. Un comentario	936
12. Un comentario. Continuación	937
13. Un comentario. Final	942

VI. SOBRE GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

ORGANIZACIÓN ACTUAL DEL DEPARTAMENTO DE MONTEVIDEO

<i>Susana Bello</i>	947
I. Los antecedentes	947
II. Situación actual	950
III. El Presupuesto participativo	952
IV. Conclusiones	953

HISTORIA CONSTITUCIONAL URUGUAYA: LOS MUNICIPIOS

<i>Alejandro Borche</i>	955
Un concepto de Municipio	955
I. Antecedentes preconstitucionales	956
II. Antecedentes constitucionales	961

ENFOQUE JURÍDICO CONSTITUCIONAL DE LA ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEPARTAMENTAL

<i>Ruben Correa Freitas</i>	975
1. Generalidades	975
2. La función legislativa	976
3. La descentralización legislativa	977
4. Análisis de las competencias	979
5. Las competencias de contralor	985
6. Las competencias en materia presupuestal	987

VII. SOBRE TEORÍA GENERAL DEL DERECHO

LA DELEGACIÓN DE COMPETENCIAS LEGISLATIVAS

<i>Carlos F. Balbín</i>	993
I. Introducción. Objeto de análisis. Tesis a desarrollar	993
II. Los aspectos controversiales del régimen jurídico de los decretos delegados que analizaremos en este trabajo	994
III. El escenario antes de la reforma constitucional de 1994 en relación con los temas que son objeto de estudio en este trabajo	1002
IV. La jurisprudencia más reciente de la Corte en relación con los aspectos bajo análisis	1003
V. Conclusiones. El texto constitucional y su interpretación judicial: avances y retrocesos	1012

A NOÇÃO DE DIREITO PÚBLICO SUBJETIVO

<i>Celso Antônio Bandeira de Mello</i>	1015
--	------

SEGURIDAD JURÍDICA Y PROLIFERACIÓN LEGISLATIVA

<i>José Luis Echevarría Petit</i>	1021
1. Homenaje al Profesor Juan Pablo Cajarville Peluffo	1021
2. Intención del trabajo	1021
3. Planteo inicial	1022
4. La seguridad	1023

5. La Seguridad Jurídica	1024
6. Seguridad Jurídica como valor fundante de la Justicia	1026
7. La pretendida antinomia entre Seguridad y Justicia	1027
8. La Ley a la conquista de la Seguridad Jurídica	1029
9. Desvalorización de la Ley	1031
10. La multiplicación legislativa y sus consecuencias sobre la seguridad	1034
11. El Estado de Derecho frente a esta realidad	1044
12. Hacia la reconquista de la Seguridad Jurídica	1045
13. Conclusiones	1047

LA INTERPRETACIÓN EN LA TEORÍA PURA DEL DERECHO DE KELSEN

<i>José Ignacio Korzeniak Pastorino</i>	1049
1. Puntos de partida expositivos	1049
2. La interpretación de las normas	1050
3. Proyecciones de su concepción interpretativa	1051
4. Vinculación de la concepción interpretativa de Kelsen con aspectos básicos de la Teoría Pura del Derecho	1058
5. Reflexiones finales	1065

DERECHOS, DEBERES Y GARANTÍAS IMPLÍCITOS EN LA CONSTITUCIÓN URUGUAYA.

UN ANÁLISIS DE FILOSOFÍA POLÍTICA Y EPISTEMOLOGÍA DEL DERECHO

<i>Oscar Sarlo</i>	1069
Introducción	1069
I. Sobre la génesis del artículo 72	1071
II. Contexto del 'descubrimiento' del art. 72	1078
III. Implicancias teóricas del artículo 72 (contexto de justificación) .	1084
IV. La tensión liberalismo/republicanismo en el artículo 72	1091
V. Conclusiones generales	1098

VIII. OTROS TEMAS

LA OBLIGACIÓN DEL FUNCIONARIO PÚBLICO DE SUSTITUIR AL SUPERIOR

Y EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA JUSTA REMUNERACIÓN

<i>Edgardo Amoza</i>	1103
1. Introducción	1103
2. Trabajo y retribución	1105
3. El trabajo en la regulación del Derecho Internacional y Comparado	1106
4. El trabajo en la Constitución Nacional	1107
5. Derecho General del Trabajo	1108
6. El salario como instrumento para lograr la justicia	1109
7. Régimen legal de la subrogación de funcionario público superior .	1111
8. La subrogación en la consideración de la Jurisprudencia	1112
9. Conclusiones	1114

DERECHO E HISTORIA: ACOTACIONES BRITÁNICAS AL ENDEUDAMIENTO**DE LOS PAÍSES POBRES**

<i>León Cortiñas-Peláez</i>	1117
I. Interpretaciones y "trampas"	1118
II. La crisis de la deuda: una forma sencilla de contarla	1120
III. Descodificando: reflexiones sobre deuda y desarrollo	1128
IV. Perspectiva moderada	1132
V. Geopolítica y costos del capitalismo	1134
VI. ¿Hacia conclusiones generales?	1138
VII. Algunas observaciones críticas	1141
VIII. El reto de otras lecturas	1142

LA CONSTRUCCIÓN DE LA TEORÍA SOBRE EL CONVENIO COLECTIVO

<i>Mario Garmendia Arigón</i>	1147
Primera parte. El fenómeno de la negociación colectiva	1148
I) Surgimiento y obstáculos	1148
II) Desarrollo	1150
III) Dimensión actual de la negociación colectiva en la dinámica de las relaciones laborales	1151
IV) Conflicto, negociación y compromiso: los recíprocos condicionamientos y sus consecuencias	1153
Segunda parte. Evolución de la consideración jurídica del convenio colectivo	1155
I) El desconcierto inicial y el lento proceso de reconocimiento del convenio colectivo como fuente	1155
II) La consolidación de la negociación colectiva como bien jurídico ..	1157
III) El reconocimiento del convenio colectivo como fuente	1159
IV) Perspectivas de inserción del convenio colectivo en el sistema de las fuentes del Derecho del Trabajo	1164

DELIMITACIÓN EXTERIOR DE LA PLATAFORMA CONTINENTAL. ¿LA ÚLTIMA FRONTERA?

<i>Carlos Mata Prates</i>	1165
I. El Profesor Juan Pablo Cajarville	1165
II. La conceptualización jurídica de la plataforma continental	1166
III. El concepto de Estado	1167
IV. Naturaleza de las recomendaciones de la Comisión de Límites de la plataforma continental	1168
V. La República Oriental del Uruguay y el establecimiento de su plataforma continental más allá de las 200 millas marinas	1170

LA BUENA ADMINISTRACIÓN Y EL BUEN GOBIERNO DEL LITORAL EN EUROPA.**ESPECIAL REFERENCIA A LA GESTIÓN INTEGRADA DE LAS ZONAS COSTERAS**

<i>Jaime Rodríguez-Arana Muñoz</i>	1173
I. Introducción	1173
II. Los postulados del pensamiento abierto, plural, dinámico y complementario en materia de gestión del litoral	1175
III. La buena administración y el buen gobierno de realidades sociales y políticas	1178

IV. Una expresión de buen gobierno y buena administración: la denominada gestión integrada de las zonas costeras	1179
V. Antecedentes de la construcción europea de la gestión integrada de las zonas costeras	1188
VI. Estudio especial de la comunicación de la Comisión Com (2007) 308 final al parlamento y al Consejo sobre evaluación de la gestión integrada de zonas costeras en Europa	1196
VII. Reflexión final	1202

RÉGIMEN JURÍDICO INTERNACIONAL DE LA INVESTIGACIÓN CLÍNICA

<i>Enrique Rojas Franco</i>	1205
Introducción	1205
Las aplicaciones en materia de biomedicina: la experimentación médica sobre sujetos humanos	1209
Principios jurídicos universalmente aceptados sobre investigación biomédica	1213
Tipos de investigación biomédica	1219

LA DISCRECIONALIDAD EN EL EJERCICIO DE LA POTESTAD IMPOSITIVA.

INDAGACIONES SOBRE LA DISCRECIONALIDAD LEGISLATIVA EN LA MODIFICACIÓN DE LOS TRIBUTOS PRESUPUESTADOS

<i>Claudio Martín Viale</i>	1221
1) Introducción	1221
2) El presupuesto	1225
3) La limitación de la función legislativa	1229
4) Conclusión	1234