

**INSTITUTO INTERNACIONAL
DE DERECHO ADMINISTRATIVO -IIDA**
COLECCIÓN DE DERECHO
ADMINISTRATIVO COMPARADO

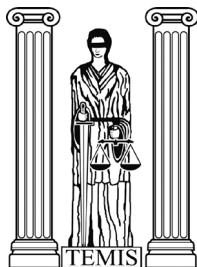
LIBARDO RODRÍGUEZ R.
(Director)

VOLUMEN VII

LOS BIENES PÚBLICOS

FERNANDO LÓPEZ RAMÓN
(Coordinador)

Volumen en homenaje al profesor
JUAN PABLO CAJARVILLE PELUFFO



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2023

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Presentación	VII
Profesor Juan Pablo Cajarville Peluffo. Semblanza.....	IX

CHILE

EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS BIENES PÚBLICOS EN CHILE

ALEJANDRO VERGARA BLANCO

1. Estatuto jurídico de los bienes públicos: titulares y fuentes reguladoras	3
A) Bienes, recursos naturales y de uso público	4
B) La bipolaridad publicatio/apropriatio	5
C) Reserva de bienes públicos y acceso al dominio de los bienes	6
D) La “summa divisio” de los bienes en el derecho positivo chileno	7
a) Los bienes comunes a todos los hombres	7
b) Los bienes públicos o nacionales de uso público.....	8
E) Los bienes privados o sometidos a su régimen	10
a) Los bienes privados (o propios) de los particulares.....	11
b) Los bienes privados (o propios) del Estado/fisco	11
2. Desarrollo doctrinario del derecho de bienes públicos en Chile	13
A) ¿Autonomía de la materia o parte del Derecho Administrativo?	13
B) Realidad chilena desde mediados del siglo xix hasta fines del siglo xx ...	14
C) Cambio de panorama en 1980, a partir del artículo 19 numeral 23 de la Constitución.....	15
3. Intervención administrativa en materia de bienes públicos.....	15
A) Las utilizaciones privativas de los bienes públicos: la concesión como forma de intervención Administrativa en bienes públicos	15
B) La explicación de la intervención administrativa en el sector de los bienes públicos.....	16
C) Institucionalidad administrativa vigente en Chile. Repartición competen- cial en materia de bienes públicos	17
a) Órganos de la Administración Central	17
b) Órganos de la estructura administrativa descentralizada	20

	PÁG.
4. Afectación de los bienes a la categoría de públicos	21
A) De la afectación en general y su tipología.....	21
a) Variedad de papeles estatales en la “publicatio” de los bienes	21
b) Del concepto jurídico de afectación de bienes a la categoría de públicos	22
c) Las clases de afectación	23
B) Afectación realizada por ley: “publicatio”	24
C) Afectación realizada por un acto administrativo singular de la Administración	24
D) Afectación expresa de un bien público: terreno adquirido o expropiado, materialmente ocupado y apertura al uso público	25
E) Afectación por acto implícito, tácito o reflejo	26
F) Afectación presunta de caminos: la fuerza de la costumbre como fuente de Derecho	27
G) Afectación presunta: definición y dificultades	27
a) Consagración y definición de la afectación presunta.....	27
H) La hipótesis: uso público prolongado de un camino	28
5. Sistema registral de bienes públicos.....	29
A) Las dificultades de las autoridades administrativas para probar la naturaleza pública de ciertos bienes	29
6. Conclusiones.....	31
Bibliografía	32

COLOMBIA

LOS BIENES PÚBLICOS EN COLOMBIA

RAMIRO SAAVEDRA BECERRA

1. Categorías	37
A) El régimen particular de los bienes públicos.....	37
B) Fundamentos del régimen particular	37
C) La concepción constitucional de los bienes públicos en Colombia	39
2. Titulares y fuentes reguladoras.....	40
A) Los bienes de uso público	41
a) Definición.....	41
b) Titularidad y fuentes reguladoras.....	42
c) Afectación y desafectación de los bienes de uso público	42
B) Los bienes fiscales	43
a) Definición.....	43

	PÁG.
C) Los bienes baldíos	45
a) Modo de adquisición de los baldíos.....	45
D) Características de los bienes fiscales	46
E) Titularidad	48
3. Organización.....	48
A) Inventarios	49
B) Catastro.....	51
4. Prerrogativas.....	52
A) De la triple protección que tienen los bienes de uso público	52
B) Gestión de los bienes de uso público.....	53
C) Gestión de los bienes fiscales	54
5. Propiedad colectiva	55
A) Propiedad colectiva de las comunidades indígenas.....	55
B) Propiedad colectiva de las comunidades afrocolombianas	57

COSTA RICA

RÉGIMEN JURÍDICO DEL DOMINIO PÚBLICO EN COSTA RICA

ERNESTO JINESTA L.

Introducción	61
--------------------	----

SECCIÓN I. FORMACIÓN Y EVOLUCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO CONSTITUCIONAL

1. Constituciones anteriores a la vigente de 7 de noviembre de 1949.....	62
2. Constitución Política de 7 de noviembre de 1949	67
A) Preceptos	67
B) Reflexiones sobre la regulación del dominio público constitucional	69
C) Desarrollo general del dominio público por la jurisprudencia constitu- cional	73

SECCIÓN II. DESARROLLO LEGISLATIVO SECTORIAL DEL DOMINIO PÚBLICO CONSTITUCIONAL

1. Fuerzas obtenidas de las aguas del dominio público.....	74
2. Yacimientos de carbón, fuentes o depósitos de petróleo u otras sustancias hidro-carburadas y de minerales radioactivos	76
3. Espectro electromagnético.....	78

	PÁG.
4. Ferrocarriles.....	81
5. Puertos y muelles.....	83
6. Aeropuertos	84
7. Espacio aéreo y aguas territoriales	87

**SECCIÓN III. DESARROLLO LEGISLATIVO DEL DOMINIO PÚBLICO
DE CONFIGURACIÓN LEGISLATIVA**

1. Código Civil de 1886.....	88
2. Zona marítimo-terrestre.....	89
3. Aguas públicas.....	91
4. Caminos públicos	93
5. Líneas fronterizas	94
6. Dominio público municipal.....	95
7. Objetos arqueológicos	97
8. Patrimonios públicos	97
A) Patrimonio natural del Estado	97
B) Patrimonio Nacional Arqueológico	98
C) Patrimonio histórico-arquitectónico	99
D) Patrimonio agrícola del Instituto de Desarrollo Rural.....	99
9. Propiedad indígena	100

ECUADOR

LOS BIENES PÚBLICOS EN ECUADOR

EFRAÍN PÉREZ

1. Categorías.....	103
A) Las diferentes clases de bienes del Estado	103
B) Los dominios públicos y los bienes públicos	104
C) Dominio privado.....	105
a) Los bienes “patrimoniales”	105
D) Dominio público, natural y artificial	107
a) El dominio público.....	107
b) El dominio público “natural”	109
c) Dominio público artificial.....	110
d) Los bienes públicos en el derecho internacional.....	110
2. Titulares y fuentes reguladoras.....	111
A) Estado, regiones, entes locales, comunidades	111
a) Los bienes municipales	111
b) Dominio colectivo.....	114

	PÁG.
B) Constitución, Código Civil, legislación administrativa.....	114
a) Los bienes públicos en la Constitución ecuatoriana.....	114
b) Los bienes públicos en el Código Civil ecuatoriano.....	115
3. Organización.....	118
A) Órganos especializados.....	118
B) Inventarios administrativos.....	118
C) Registro de la propiedad.....	118
4. Prerrogativas: características jurídicas de los bienes del Estado en Ecuador	119
5. Dominio privado.....	119
A) Modos de adquisición.....	119
B) Contratos patrimoniales.....	120
a) Transferencia de bienes.....	121
b) Bienes como activos improductivos.....	122
c) Adjudicación gratuita por catástrofes naturales.....	122
d) Dictámenes de la Procuraduría General del Estado sobre bienes.....	122
e) Constitución de compañías.....	125
f) Prestación del sector privado por “capitalización”.....	126
g) Venta de bienes muebles títulos-valores de propiedad pública.....	127
6. Dominio público.....	128
A) Afectación y desafectación.....	128
B) Incomerciability.....	128
a) Enajenación de bienes improductivos.....	129
7. Dominio colectivo. Patrimonios indígenas y étnicos.....	129

ESPAÑA

RÉGIMEN DE LOS BIENES PÚBLICOS EN ESPAÑA

FERNANDO LÓPEZ RAMÓN

1. Ordenación general: conceptos, competencias y organización.....	133
A) Concepto de los bienes públicos.....	133
B) Competencias.....	134
C) Organización.....	135
2. Bienes patrimoniales: modos de adquisición y contratos patrimoniales.....	136
A) Concepto.....	136
B) Modos de adquisición.....	137
a) Atribución legal al Estado.....	137
b) Derechos forales.....	138
C) Contratos patrimoniales.....	139
a) Naturaleza y régimen.....	139
b) Adquisiciones.....	140
c) Explotación.....	140
d) Enajenaciones.....	141

	PÁG.
3. Bienes de dominio público: afectación y utilización.....	141
A) Concepto.....	141
B) Afectación y desafectación.....	144
a) Afectación.....	144
b) Desafectación.....	145
c) Otras modalidades.....	146
C) Utilización.....	147
4. Prerrogativas comunes a los bienes públicos.....	149
A) Tutela registral.....	149
a) Inventarios.....	149
b) Registro de la propiedad.....	149
B) Prerrogativas.....	150
a) Inembargabilidad.....	150
b) Investigación.....	152
c) Deslinde.....	152
d) Recuperación posesoria.....	154
e) Desahucio.....	155
f) Dualidad jurisdiccional.....	156
g) Crítica.....	156
5. Bienes comunales.....	156
A) Evolución.....	157
B) Titularidad y naturaleza.....	158
C) Aprovechamiento.....	160
6. Bienes de interés público: patrimonio cultural y natural.....	161
Bibliografía.....	163

ESTADOS UNIDOS Y PUERTO RICO

BIENES PÚBLICOS EN ESTADOS UNIDOS Y EN PUERTO RICO

JAVIER A. ECHEVARRÍA VARGAS

1. Introducción.....	167
2. Propiedad.....	169
A) La propiedad pública.....	172
B) Bienes públicos mundiales o de patrimonio común de la humanidad.....	174
C) La propiedad pública en la jurisdicción federal.....	174
D) El dominio público: fundamentos de la Public Trust Doctrine (doctrina de la confianza pública).....	177
E) “Eminent domain”.....	179
F) Actividad urbanística sujeta a las regulaciones del Estado.....	183
G) Ejercicio de derechos constitucionales en propiedades públicas.....	184

	PÁG.
H) Cuando la propiedad pública se confronta con derechos constitucionales consagrados en la Primera Enmienda.....	186
I) Los bienes públicos en Puerto Rico.....	188
3. Código Civil de Puerto Rico.....	190
A) Dominio público en Puerto Rico.....	194
B) Afectación y desafectación.....	197
4. Conclusión.....	199

FRANCIA

LES BIENS PUBLICS DE L'ETAT

JACQUELINE MORAND-DEVILLER

I. CATÉGORIES

1. Domaine privé	204
A) Définition	204
B) Consistance.....	204
a) Domaine privé immobilier.....	204
b) Domaine privé mobilier.....	205
c) Domaine privé incorporel: le patrimoine immatériel de l'État.....	205
2. Domaine public	206
A) Définition	206
B) Consistance.....	207
a) Domaine public naturel. Domaine public maritime.....	207
b) Domaine public fluvial.....	207
c) Domaine public hertzien.....	208
d) Domaine public souterrain.....	208
C) Domaine public artificiel	208
a) Domaine public terrestre.....	208
b) Domaine maritime et fluvial artificiel.....	209
c) Edifices du culte.....	209
d) Domaine public militaire	210
e) Domaine public aéronautique et ferroviaire	210
f) Domaine public hospitalier	210

II. TITRES ET SOURCES RÉGLEMENTAIRES

1. Titres.....	211
A) Etat et collectivités territoriales.....	211
B) Etablissements publics.....	211
2. Sources réglementaires.....	212

III. ORGANISATION

	PÁG.
1. Organes spécifiques	213
2. Inventario	213
3. Cadastre	214

IV. PRÉROGATIVES

1. Insaississabilité	214
2. Incessibilité des biens en dessous de leur valeur	215
3. Delimitation	216
A) Domaine public naturel	216
B) Domaine public artificiel	218

V. DOMAINE PRIVÉ

1. Modes d'acquisition	219
A) Acquisitions à titre onéreux	219
B) Gestion et aliénations	219
a) Gestion	219
b) Aliénations	220

VI. DOMAINE PUBLIC

1. Affectation et désaffectation	221
A) Affectation	221
B) Désaffectation	222
2. Utilisations	223
A) Utilisations collectives du domaine public	223
a) Voies publiques	224
b) Dépendances autres que les voies publiques	225
B) Utilisations privatives du domaine public	225
a) Autorisations unilatérales d'occupation domaniale	225
b) Autorisations contractuelles: les concessions d'occupation domaniale (COT)	227
c) Autorisations d'occupation constitutives de droits réels	229
3. Inaliénabilité et imprescriptibilité	231
A) Inaliénabilité	231
B) Imprescriptibilité	232

VII. DOMAINE COLLECTIF

1. Patrimoine commun	233
2. Biens sectionaux et communaux	234

LOS BIENES PÚBLICOS DEL ESTADO

JACQUELINE MORAND-DEVILLER

I. CATEGORÍAS

	PÁG.
1. Dominio privado.....	238
A) Definición	238
B) Consistencia	238
a) Dominio privado inmobiliario	238
b) Dominio privado mobiliario	239
c) Dominio privado incorporal: el patrimonio inmaterial del Estado	240
2. Dominio público.....	240
A) Definición	240
B) Consistencia.....	241
a) Dominio público natural.....	241
b) Dominio público fluvial.....	242
c) Dominio público radioeléctrico	242
d) Dominio público subterráneo.....	242
C) Dominio público artificial.....	243
a) Dominio público terrestre	243
b) Dominio marítimo y fluvial artificial	243
c) Edificios de culto	244
d) Dominio público militar.....	244
e) Dominio público aeronáutico y ferroviario.....	245
f) Dominio público hospitalario	245

II. TITULARES Y FUENTES REGULADORAS

1. Titulares	245
A) Estado y colectividades territoriales	245
B) Establecimientos públicos	246
2. Fuentes reguladoras	246

III. ORGANIZACIÓN

1. Órganos específicos	247
2. Inventario.....	248
3. Catastro	249

IV. PRERROGATIVAS

1. Inembargabilidad	249
2. Intransferibilidad de los bienes por debajo de su valor	250
3. Delimitación	251

	PÁG.
A) Dominio público natural.....	251
B) Dominio público artificial.....	253
V. DOMINIO PRIVADO	
1. Modos de adquisición.....	254
A) Adquisiciones a título oneroso	254
B) Gestión y enajenaciones	255
a) Gestión.....	255
b) Enajenaciones	255
VI. DOMINIO PÚBLICO	
1. Afectación y desafectación.....	256
A) Afectación.....	256
B) Desafectación	258
2. Utilizaciones	259
A) Utilizaciones colectivas del dominio público.....	259
a) Vías públicas.....	259
b) Dependencias distintas de las vías públicas.....	260
B) Utilizaciones privativas del dominio público.....	261
a) Autorizaciones unilaterales de ocupación dominial	261
b) Autorizaciones contractuales: las concesiones de ocupación dominial (COT)	263
c) Autorizaciones de ocupación constitutivas de derechos reales.....	264
3. Inalienabilidad e imprescriptibilidad	267
A) Inalienabilidad	267
4. Imprescriptibilidad	268
VII. DOMINIO COLECTIVO	
1. Patrimonio común	270
2. Bienes seccionales y comunales.....	271

ITALIA

LOS BIENES PÚBLICOS EN EL DERECHO ITALIANO

ANTONELLO TARZIA
GIUSEPPE CURCI

1. Definición, clasificaciones y usos de los bienes públicos en Italia.....	279
2. Los bienes demaniales y su régimen legal	282
A) El demanio necesario.....	283
a) Demanio marítimo	283

	PÁG.
b) Demanio hídrico.....	284
c) Demanio militar.....	285
B) El demanio accidental.....	285
C) El demanio regional.....	287
D) Normas europeas y nacionales en materia de concesiones administrativas.....	288
E) Tutela judicial y autotutela administrativa de los bienes demaniales.....	290
3. Los bienes patrimoniales del Estado, regiones y entes locales.....	291
4. Deuda pública, privatizaciones, nuevos entes públicos y “federalismo demanial” en su impacto sobre la categoría de los bienes públicos.....	296
A) La desdominilización.....	296
B) El “federalismo demanial”.....	297
C) La Agenzia del Demanio.....	298
D) Investimenti Immobiliari Italiani s.p.a.....	299
5. Epílogo. Acotaciones sobre la necesidad de una renovación de la regulación de los bienes públicos.....	300
A) Sobre la bifurcación de los bienes públicos en dominiales y patrimoniales.....	300
B) Sobre la anacrónica definición del bien como res objeto de derechos patrimoniales.....	302
C) Sobre la mayor eficiencia del sistema administrativo.....	303

URUGUAY

BIENES PÚBLICOS EN URUGUAY

CARLOS E. DELPIAZZO

1. Categorías.....	307
2. Titulares y fuentes reguladoras.....	309
3. Régimen jurídico general del dominio público.....	310
4. Régimen general del dominio privado.....	311
5. Aspectos específicos del dominio público.....	314
A) Utilización, afectación y desafectación.....	314
B) Mutaciones dominiales clásicas.....	315
6. Aspectos específicos del dominio privado.....	316
A) Adquisición y enajenación de los bienes fiscales.....	316
B) Mutaciones dominiales modernas.....	320

VENEZUELA

LOS BIENES PÚBLICOS EN VENEZUELA

VÍCTOR RAFAEL HERNÁNDEZ-MENDIBLE

1. Introducción.....	325
----------------------	-----

	PÁG.
2. Las categorías de bienes públicos.....	326
A) El dominio privado.....	327
B) El dominio público.....	328
a) El dominio público natural.....	331
b) El dominio público artificial.....	331
C) El dominio colectivo.....	332
3. Las fuentes reguladoras y los titulares.....	333
A) La regulación general del dominio público.....	333
a) Las disposiciones constitucionales.....	333
b) El decreto con rango, valor y fuerza de ley de bienes públicos.....	336
B) Los sujetos titulares de bienes públicos.....	339
4. La organización administrativa de los bienes públicos.....	340
A) Los órganos especializados.....	340
B) Los inventarios administrativos.....	342
C) El registro de bienes públicos.....	344
5. Las prerrogativas establecidas sobre los bienes públicos.....	345
A) La intransferibilidad o sustracción al tráfico jurídico comercial.....	346
B) El deslinde de los bienes del dominio público.....	346
C) La recuperación posesoria.....	347
6. Los bienes públicos, su clasificación y distinción.....	348
A) La clasificación de los bienes públicos.....	349
B) La distinción de los bienes públicos, de aquellos no públicos.....	350
7. El dominio privado.....	351
A) Los modos de adquisición.....	352
B) Los modos de adquisición previstos en el derecho privado.....	352
C) Los modos de adquisición previstos en el derecho público.....	353
8. El dominio público.....	354
A) La afectación.....	355
B) La desafectación.....	355
C) La utilización.....	357
9. El dominio colectivo.....	358
10. Las consideraciones finales.....	359

ESTUDIO DE DERECHO COMPARADO

EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN DE LOS BIENES PÚBLICOS EN EUROPA Y LATINOAMÉRICA

FERNANDO LÓPEZ RAMÓN

1. Pluralidad de influencias y tendencias.....	363
2. La fragmentaria herencia colonial de los bienes comunales.....	364
3. La fórmula autóctona de los bienes nacionales en el Código Bello.....	367

	PÁG.
4. La influencia del dominio público de origen francés	370
A) La particular recepción caribeña del Código Napoleón	371
B) La propiedad pública en la incierta estela del proyecto García Goyena	373
C) Los dominios público y privado en la codificación española y su limita- da incorporación americana	375
5. Los bienes públicos entre la codificación civil y la legislación administrativa	378
6. La recuperación de los patrimonios colectivos y otros extremos en el nuevo constitucionalismo latinoamericano	380
A) El precedente mexicano.....	380
a) Propiedad originaria de la Nación.....	380
b) Propiedad privada configurada por el interés público.....	381
c) Dominio nacional inalienable e imprescriptible	381
d) Propiedad especial de los entes públicos	381
e) Limitaciones a la propiedad de las personas jurídicas	381
f) Patrimonios colectivos	381
B) Las dispersas referencias constitucionales sobre los bienes públicos	381
a) En la Constitución de Colombia (1991).....	382
b) En la Constitución de Perú (1993)	382
c) En la Constitución de Argentina (1994).....	382
d) En la Constitución de Venezuela (1999)	382
e) En la Constitución de Ecuador (2008)	383
f) En la Constitución de Bolivia (2009).....	383
C) Algunas conclusiones operativas.....	383
7. La funcionalización social del derecho de propiedad y los nuevos patrimo- nios públicos	384
A) La evolución general del derecho de propiedad	385
B) La categoría italiana de los bienes privados de interés público.....	388
C) La formación de los patrimonios culturales latinoamericanos	390
Bibliografía	393