

**ESTUDIOS DE**  
**DERECHO**  
**ADMINISTRATIVO**

El Derecho Administrativo Iberoamericano  
Innovación y reforma

Libro homenaje al profesor  
**JUAN CARLOS CASSAGNE**

**TOMO I**

**JUAN CARLOS MORÓN URBINA / JORGE DANÓS ORDÓÑEZ**  
(Coordinadores)

**GACETA**  
**JURIDICA**

Av. Angamos Oeste 526, Urb. Miraflores  
Miraflores, Lima - Perú ☎(01) 710-8900  
[www.gacetajuridica.com.pe](http://www.gacetajuridica.com.pe)

## Índice general

<b>Presentación</b> .....	9
<i>Jorge Danós Ordóñez / Juan Carlos Morón Urbina</i>	
<b>Trayectoria académica del profesor Juan Carlos Cassagne</b> .....	13
<i>Por: Pablo Esteban Perrino</i>	
<b>Dr. Juan Carlos Cassagne, un jurista con mayúscula</b> .....	19
<i>Por: Maximo J. Fonrouge</i>	

### **CUESTIONES GENERALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

#### **La teoría del órgano y el Derecho peruano**

*Víctor Sebastián Baca Oneto*

I.	A modo de justificación del tema elegido y de mi participación en esta obra colectiva .....	27
II.	El sentido de la teoría: el órgano como fenómeno de imputación o el órgano como descripción de la realidad organizativa .....	28
III.	La estructura del órgano: los cambios en los elementos .....	34
IV.	Los órganos y la personificación. Aproximación al concepto de Administración Pública .....	39
V.	El órgano en el ordenamiento jurídico administrativo peruano .....	42

#### **Algunas cavilaciones sobre el Derecho de Daños en el Derecho Administrativo**

*Enrique Rivero Ysern*

I.	Volviendo la vista atrás .....	45
----	--------------------------------	----

#### **Aspectos prospectivos del Derecho Administrativo**

La gestión eficiente

*Hernán Celorrio*

Aspectos prospectivos del Derecho Administrativo. La gestión eficiente.....	51
---	----

### **Repensar el sistema iusadministrativo**

*José Luis Meilán Gil*

I.	Preámbulo .....	61
II.	Poder de la Administración e intereses generales .....	63
III.	El Derecho Administrativo como <i>ius commune</i> .....	65
IV.	La funcionalidad del acto administrativo y su revisión .....	67
V.	Acto, contrato, norma.....	69
VI.	Superación de la mera concepción garantista .....	72
VII.	Principios y derechos fundamentales .....	73
VIII.	La relación Estado-Sociedad.....	76

### **Reflexiones a propósito de la institución expropiatoria y la procedencia de su actualización**

*Luciano Parejo Alfonso*

I.	Introducción .....	79
II.	Las transformaciones en curso del Estado y su Derecho .....	82
III.	La expropiación vista con ojos actuales; apuntes para su deseable reconstrucción .....	89

### **Dignidad humana y servicialidad administrativa**

*Carlos E. Delpiazzo*

I.	Propósito .....	101
II.	Centralidad de la persona humana .....	102
III.	Esencialidad de la servicialidad administrativa .....	109
IV.	Conclusión.....	113

### **Actitudes, retos y tendencias ante el Derecho Administrativo en tiempos de reformas**

*Luis Martín Rebollo*

I.	Pórtico .....	115
II.	Actitudes: el valor de las ideas, la asunción del pasado, la precisión de los conceptos, la marginación de los tópicos .....	116
III.	Retos y tendencias.....	123
IV.	Final.....	129

**Relaciones entre el Derecho Civil y el Derecho Administrativo**  
A propósito de la sanción del nuevo Código Civil y Comercial argentino

*Ignacio M. De La Riva*

I.	Relaciones entre el Derecho Administrativo y el Derecho Civil y comercial .....	132
II.	Personas privadas y personas públicas.....	135
III.	El acto jurídico y el acto administrativo .....	139
IV.	El régimen de los contratos en el CCC y el contrato administrativo .....	141
V.	Régimen de responsabilidad del CCC y responsabilidad del Estado.....	142
VI.	Derechos reales y régimen de bienes del Estado .....	144
VII.	Limitaciones al derecho de propiedad. Función social de la propiedad y tutela de los derechos de incidencia colectiva. Bienes afectados a los servicios públicos.....	149

**Recentes princípios do Direito Administrativo**

*Odete Medauar*

I.	Considerações preliminares .....	153
II.	Os princípios e o Direito Administrativo .....	154
III.	Princípios recentes .....	156
IV.	Conclusão.....	161

**Los modelos de separación de poderes y su influencia  
en el modelo de Administración Pública**

*Alberto B. Bianchi*

I.	Introducción .....	163
II.	Una teoría sencilla y una realidad compleja .....	164
III.	El modelo británico .....	169
IV.	El modelo francés.....	176
V.	El modelo norteamericano .....	183
VI.	¿Tres modelos de Administración? .....	190
VII.	Conclusiones .....	192

**Racionalidad y formas en el Derecho Administrativo**

*Guido Santiago Tawil*

I.	Introducción .....	193
II.	La tentación de regular. La regulación instintiva o inorgánica .....	194
III.	La racionalidad en las decisiones judiciales.....	200

**El sacrificio especial como factor de atribución  
en la responsabilidad estatal por actividad legítima**

*Laura Monti*

El sacrificio especial como factor de atribución en la responsabilidad es- tatal por actividad legítima.....	205
---	-----

**LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS**

**Las razones de la reforma de la Ley  
de Procedimiento Administrativo peruana**

De ley general a ley que también contiene las normas comunes  
para todas las actuaciones administrativas

*Jorge Danós Ordóñez*

I.	Objetivos generales de la reforma.....	219
II.	Clasificación de los procedimientos administrativos .....	222
III.	Del Reglamento de Normas Generales de Procedimientos Administra- tivos - RNGPA (1967) a la Ley de Procedimiento Administrativo Gene- ral peruana - LPAG (2001).....	225
IV.	La Ley de Procedimiento administrativo general peruana como ley que contiene normas comunes para todos los procedimientos administrativos	228
V.	Regulaciones que tienen el carácter de norma común para todos los pro- cedimientos en la Ley de Procedimiento Administrativo General peruana	231

**La definición de la actividad de fiscalización  
en la Ley de Procedimiento Administrativo General peruana**

*Diego Zegarra Valdivia*

I.	Introducción .....	237
II.	Deslinde con la potestad sancionadora y precisión terminológica.....	238
III.	¿Qué es la fiscalización? .....	239

IV.	Caracterización jurídica .....	243
V.	Principios vinculados con la actividad de fiscalización .....	245

**Los derechos de los administrados frente a la potestad sancionadora del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental**

*Hugo Ramiro Gómez Apac*

*María Luisa Egúsquiza Mori*

I.	Introducción .....	247
II.	Competencias del OEFA .....	248
III.	El macroproceso de la fiscalización ambiental .....	250
IV.	El artículo 19 de la Ley N° 30230 .....	251
V.	Los hallazgos críticos, significativos y moderados .....	254
VI.	Los derechos de los administrados en la etapa de supervisión .....	254
VII.	Los derechos de los administrados en el procedimiento administrativo sancionador del OEFA.....	257
VIII.	Colofón.....	268

**Procedimiento administrativo**

O cuando lo formal es esencial para el Respeto de los derechos humanos

*Juan Carlos Cardona*

I.	De la Administración Pública.....	272
II.	Del procedimiento administrativo .....	273
III.	De la normativa determinante para el análisis .....	274
IV.	Principio de legalidad o juridicidad .....	277
V.	Principio de razonabilidad .....	278
VI.	Principio de la verdad material .....	279
VII.	De la actuación e impulsión de oficio .....	279
VIII.	Informalismo a favor del administrado y un ejemplo a emular .....	279
IX.	Realidad de nuestro procedimiento administrativo hoy.....	281
X.	A modo de reflexión final.....	283

**Medidas cautelares en vía administrativa**

*Ernesto Jinesta L.*

I.	Introducción .....	285
----	--------------------	-----

II.	Función de la tutela cautelar en el procedimiento administrativo.....	286
III.	Derecho fundamental a la tutela cautelar: proyección al procedimiento administrativo.....	287
IV.	Características estructurales.....	288
V.	Presupuestos.....	293
VI.	Contenido de las medidas cautelares.....	297
VII.	Contracautelas.....	302

**Retos del procedimiento administrativo  
ante la modernización de la gestión pública y la globalización**

*Ricardo Salazar Chávez*

I.	Punto de partida.....	305
II.	Naturaleza del procedimiento administrativo.....	308
III.	Profundicemos.....	310
IV.	Retos que plantea la modernización de la gestión pública.....	312
V.	Retos que plantea la globalización.....	315
VI.	Conclusiones.....	316

**Algunos criterios jurisprudenciales sobre los principios  
de legalidad y tipicidad en el procedimiento administrativo  
disciplinario y el extraño caso del Código de Ética de la Función Pública**

*Janeyri Boyer Carrera*

I.	Introducción: Los principios de legalidad y tipicidad en la responsabilidad administrativa disciplinaria.....	321
II.	La aplicación de los principios de legalidad y tipicidad en la jurisprudencia del Tribunal del Servicio Civil.....	324
III.	Algunos criterios previstos en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	328
IV.	El extraño caso del Código de Ética de la Función Pública.....	329
V.	El CEFP, el régimen disciplinario de la Ley del Servicio Civil y los principios de legalidad y tipicidad.....	332

**Cambios en el procedimiento administrativo**

(Decretos 891/17 y 894/17)

*Pablo Oscar Gallegos Fedriani*

I.	Esquema general.....	335
----	----------------------	-----

II.	Buenas prácticas en materia de simplificación.....	335
III.	Conclusión.....	340

### **El futuro del procedimiento administrativo**

Una referencia a la actividad de transporte ferroviario

*Armando N. Canosa*

	El futuro del procedimiento administrativo. Una referencia a la actividad de transporte ferroviario .....	343
--	---	-----

## **CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA**

### **La influencia de los tratados de libre comercio**

en la actualización del Derecho de las Contrataciones peruano

*Juan Carlos Morón Urbina*

I.	Del Derecho Administrativo como disciplina interna al Derecho Administrativo global o transnacional .....	364
II.	La conformación del Derecho internacional de las contrataciones administrativas .....	373
III.	Los Tratados de Libre Comercio suscritos por el Perú como fuente desde el derecho internacional de las contrataciones .....	379
IV.	Cuestiones finales.....	389

### **Un anteproyecto de Ley General sobre Contratos de la Administración**

*Jorge H. Sarmiento García*

I.	A modo de introducción.....	393
II.	De los contratos de la administración .....	394
III.	Anteproyecto de Ley General .....	404

### **Principios de la contratación pública**

*José Luis Martínez López-Muñiz*

I.	Introducción .....	411
II.	Principios generales de la contratación del común de los contratos públicos .....	413
III.	Extensión de algunos de estos principios a ciertos contratos de sujetos privados.....	430
IV.	A modo de conclusión.....	433



**Comportamiento exigible a una sociedad 100 % pública  
en la gestión de sus contratos sometidos al Derecho Privado**

*Juan Miguel de la Cuétara*

*Francisco Hernández González*

I.	Introducción: la problemática de los contratos adjudicados por empresas públicas.....	439
II.	Algunos datos importantes para el análisis .....	441
III.	Naturaleza jurídica del contrato .....	444
IV.	Obligaciones de la empresa pública con personalidad jurídica privada de mantener la finalidad de interés social determinante del contrato.....	447
V.	Aplicabilidad de la cláusula <i>rebus sic stantibus</i> .....	449
VI.	Dos principios contrapuestos en el caso de PROMONSA.....	454
VII.	Consideraciones finales. Hacia la unificación del régimen jurídico de los contratos del Sector Público.....	458

**Los principios del Derecho Global de la contratación pública**

*Jaime Rodríguez-Arana*

I.	Introducción .....	461
II.	El Derecho Administrativo Global.....	462
III.	Los principios generales y el Derecho Administrativo Global .....	467
IV.	Los principios generales de la contratación pública en el Derecho Administrativo Global .....	471
V.	Reflexión conclusiva .....	483

**El régimen de participación público privada en Argentina**

*Ezequiel Cassagne*

I.	Los sistemas tradicionales para construir y financiar las infraestructuras públicas .....	487
II.	Las nuevas formas de gestión y financiación.....	489
III.	El nuevo modelo en Argentina de participación público privada .....	498
IV.	Colofón.....	521

**Las convenciones internacionales contra la corrupción  
y la contratación pública**

*David Andrés Halperin*

I.	Introducción: la atenuación del carácter local del Derecho Administrativo: la mundialización de las reglas aplicables en materia de contrataciones publicadas .....	523
II.	La Convención Interamericana Contra la Corrupción .....	533
III.	La Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción.....	537

**O controle interno da Administração Pública  
e sua aplicação às contratações públicas**

*Vitor Rhein Schirato*

I.	Colocação do tema .....	541
II.	O Controle Interno da Administração Pública .....	544
III.	Controle Interno e Administração Democrática.....	547
IV.	Legalidade e Administração Pública.....	550
V.	A Organização Administrativa e suas Transformações.....	553
VI.	Por uma Teoria Geral do Controle Interno da Administração Pública.....	558
VII.	O Controle Interno e os Contratos Públicos.....	565

**Prerrogativas de la Administración en los contratos  
de participación público-privada**

*Pablo E. Perrino*

I.	Introducción .....	569
II.	Los contratos de PPP en la legislación argentina.....	570
III.	Riesgos contractuales y ecuación económica financiera.....	573
IV.	Las prerrogativas de la Administración contratante en los contratos de PPP .....	576
V.	Conclusión.....	591

**Del Derecho Global de las contrataciones  
públicas y su recepción local**

*Alberto Biglieri*

I.	La crisis existencial de las estructuras parlamentarias nacionales .....	593
----	--	-----

II.	Las no tan buenas noticias de Europa .....	595
III.	El resurgimiento de la Doctrina como fuente principal .....	597
IV.	El Derecho indicativo.....	599
V.	Los modelos y proyectos ceñidos a las Contrataciones Públicas.....	601
VI.	Aporte menor al menor aporte del Derecho comparado al Derecho Global de las contrataciones públicas .....	603
VII.	Objeto o características principales de las contrataciones directas por vía de excepción en el régimen jurídico argentino.....	606
VIII.	Contrataciones Directas en el Sistema Federal Argentino Ex Dec. 1023/2001.....	608
IX.	Normas indicativas internacionales sobre contrataciones directas .....	611
X.	Conclusión.....	614

**Concepto, especies y criterios del contrato público**

*Ramón Huapaya Tapia*

I.	Breve noticia de la circunstancia de este trabajo .....	617
II.	El contrato administrativo (Público): un enigma .....	618
III.	Nuestro concepto del contrato público.....	620
IV.	Criterios conceptuales respecto del contrato público.....	621
V.	Fases del contrato público.....	622
VI.	Especies de los contratos públicos.....	624
	Índice general.....	629